





ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО
ПРАВОВЕДЕНИЯ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(ИЗиСП)

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель директора
ИЗиСП по научной работе
д-р юрид. наук, доцент



А.С. Емельянов
2025 г.

НАУЧНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по договору от «09» апреля 2025 г. № 7
на выполнение научно-исследовательской работы по теме:

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ СРЕДСТВ РАДИОСВЯЗИ «ЭРИКА», ПРИНЯТЫХ НА
СНАБЖЕНИЕ МВД РОССИИ, РОСГВАРДИИ, ФСБ РОССИИ, В РАМКАХ
ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБОРОННОГО ЗАКАЗА, ВКЛЮЧАЯ ВОПРОСЫ
ОПРЕДЕЛЕНИЯ СТРАНЫ ПРОИСХОЖДЕНИЯ

Руководитель работ:

Заведующий отделом
финансового, налогового
и бюджетного законодательства
д-р юрид. наук, профессор

Н.А. Поветкина

Москва 2025

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Руководитель работ:

Заведующий отделом
финансового,
налогового и бюджетного
законодательства
д-р юрид. наук, профессор



Н.А. Поветкина


Исполнители работ:

Ведущий научный сотрудник
отдела финансового, налогового
и бюджетного законодательства
канд. юрид. наук, доцент



Ю.В. Тютина

Старший научный сотрудник
отдела финансового, налогового
и бюджетного законодательства
канд. юрид. наук



Е.В. Рябова

И.о. заведующего отделом
административного
законодательства и процесса
канд. юрид. наук



П.П. Кабытов

Старший научный сотрудник
отдела финансового, налогового
и бюджетного законодательства
канд. юрид. наук



Н.С. Воробьев

Старший научный сотрудник
отдела финансового, налогового
и бюджетного законодательства
канд. юрид. наук



К.П. Кавкаева

Научный сотрудник отдела
финансового, налогового
и бюджетного законодательства



Я.А. Скок

НАУЧНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Настоящее научное заключение (далее – Заключение) подготовлено Федеральным государственным научно-исследовательским учреждением «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» (далее – Институт) в связи с обращением Адвокатского Бюро «Китсинг и партнеры» в лице Адвоката В. А. Китсинг (далее – Заказчик) по вопросам правового режима средств радиосвязи «Эрика», принятых на снабжение МВД России, Росгвардии, ФСБ России, в рамках государственного оборонного заказа, включая вопросы определения страны происхождения¹.

Место подготовки Заключения: 107078 Москва, Б. Харитоньевский пер., д. 22-24, стр. 1А, 1БВ.

Заключение подготовлено в период с 9 апреля 2025 года по 30 мая 2025 года.

¹ Заключение подготовлено с учетом информации и материалов Заказчика, которые не ставятся под сомнение и принимаются Исполнителем.

ВВЕДЕНИЕ

Согласно Техническому заданию на выполнение научно-исследовательской работы по теме «Правовой режим средств радиосвязи «Эрика», принятых на снабжение МВД России, Росгвардии, ФСБ России, в рамках государственного оборонного заказа, включая вопросы определения страны происхождения», являющему Приложением № 1 к Договору № 7 от 09.04.2025 и дополнительному соглашению № 1 от 12.05.2025, содержание работы определяется **следующими вопросами:**

1. Требовало ли законодательство Российской Федерации применения каких-либо критериев определения страны происхождения к средствам радиосвязи «Эрика» (ретрансляторы и радиостанции), являющихся специальной техникой, принятой на снабжение в МВД России, Росгвардии, ФСБ России и разработанной в соответствии с конструкторской документацией с литерой «О1», при поставках указанных радиостанций в рамках государственного оборонного заказа в период с 2017 по 2024 годы в МВД России, Росгвардию, ФСБ России?

2. Предусмотрено ли условиями государственных контрактов (государственный контракт № 2121188200642006163030588/64 от 15 апреля 2021 года, государственный контракт № 2020188201022006163030588/102 от 20 апреля 2020 года, государственный контракт № 2020188201622006163030588/162 от 19 мая 2020 года, государственный контракт № 2122188202562006163030588/256 от 30 июля 2021 года, государственный контракт № 1223188202572006163030588/257 от 2 августа 2021 года, государственный контракт № 536 от 22 ноября 2022 года, государственный контракт № 2223188105372006163030588/537 от 22 ноября 2022 года, государственный контракт № 2223188105382006163030588/538 от 22 ноября 2022 года, государственный контракт № 2323188204722772209336700/ 0373100056023000472_44654 от 5 июня 2023 года, государственный контракт № 2424188202402772209336700/ 0373100056024000240_44654 от 22 апреля 2024 года, государственный

контракт № 2425188102072006163030588/207 от 25 июня 2024 года, государственный контракт № 2425188100692006163030588/69 от 17 апреля 2024 года) применение в обязательном порядке критериев определения страны происхождения к продукции, поставляемой по указанным государственным контрактам?

3. Устанавливал ли приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации № 1032, Министерства экономического развития Российской Федерации № 397 от 17.08.2011 года «Об утверждении параметров, в соответствии со значениями которых телекоммуникационному оборудованию, произведённому на территории Российской Федерации, может быть присвоен статус телекоммуникационного оборудования российского происхождения, методики определения значений параметров, ...» обязательные к применению критерии подтверждения российского происхождения при поставке радиостанций и ретрансляторов марки «Эрика» по государственному оборонному заказу в МВД России, ФСБ России, Росгвардию в качестве специальной техники, принятой на снабжение в МВД России, ФСБ России, Росгвардию, в период с 2011 по 2024 годы?

Заключение подготовлено с учетом **документов и материалов Заказчика**, которые не ставятся под сомнение Исполнителем. Для подготовки Заключения Заказчиком были представлены следующие документы и материалы:

1. Государственный контракт № 2121188200642006163030588/64 от 15 апреля 2021 года;
2. Государственный контракт № 2020188201022006163030588/102 от 20 апреля 2020 года;
3. Государственный контракт № 2020188201622006163030588/162 от 19 мая 2020 года;
4. Государственный контракт № 2122188202562006163030588/256 от 30 июля 2021 года;

5. Государственный контракт № 1223188202572006163030588/257 от 2 августа 2021 года;
6. Государственный контракт № 536 от 22 ноября 2022 года;
7. Государственный контракт № 2223188105372006163030588/537 от 22 ноября 2022 года;
8. Государственный контракт № 2223188105382006163030588/538 от 22 ноября 2022 года;
9. Государственный контракт № 2323188204722772209336700/0373100056023000472_44654 от 5 июня 2023 года;
10. Государственный контракт № 2424188202402772209336700/0373100056024000240_44654 от 22 апреля 2024 года;
11. Государственный контракт № 2425188102072006163030588/207 от 25 июня 2024 года;
12. Государственный контракт № 2425188100692006163030588/69 от 17 апреля 2024 года;
13. Справка, выданная Акционерным обществом «Уральские заводы», о поставке на снабжение средств радиосвязи «ЭРИКА» (ретрансляторы и радиостанции) ФСБ России приказами № 445 дсп от 25.07.2016 и № 497 дсп от 13.12.2021 с приложением на 12 листах;
14. Уведомление единственному участнику № 60088074;
15. Уведомление единственному участнику № 60088005;
16. Уведомление о результатах подведения итогов № 60144324;
17. Уведомление единственному участнику № 60087993;
18. Уведомление о результатах подведения итогов № 60144013;
19. Уведомление о результатах подведения итогов № 60143763;
20. Уведомление о результатах подведения итогов № 76040699;
21. Уведомление единственному участнику № 99713327;
22. Уведомление единственному участнику № 75808423;
23. Уведомление о результатах подведения итогов № 99938746;

24. Скриншот с сайта www.sberbank-ast.ru о направлении уведомления единственному участнику (5 шт.);

25. Уведомление о результатах подведения итогов № 106040440;

26. Уведомление о результатах подведения итогов № 99458686;

27. Уведомление единственному участнику № 105654985;

28. Уведомление единственному участнику № 99243612;

29. Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе по выбору победителя на поставку радиостанций и ретрансляторов «ЭРИКА» (Приобретение вооружения, военной и специальной техники и военно-технического имущества, иных товаров, работ и услуг в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения) для нужд подразделений МВД России № 265-1 от 08.05.2020;

30. Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе по выбору победителя на поставку радиостанций «ЭРИКА» (Приобретение вооружения, военной и специальной техники и военно-технического имущества, иных товаров, работ и услуг в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения) для нужд подразделений МВД России № 277-1 от 19.07.2021;

31. Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе по выбору победителя на поставку радиостанций «ЭРИКА» (Приобретение вооружения, военной и специальной техники и военно-технического имущества, иных товаров, работ и услуг в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения) для нужд подразделений МВД России № 276-1 от 19.07.2021;

32. Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе по выбору победителя на поставку радиостанций и ретрансляторов «ЭРИКА» (Приобретение вооружения, военной и

специальной техники и военно-технического имущества, иных товаров, работ и услуг в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения) для нужд подразделений МВД России № 162-1 от 09.04.2020;

33. Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе по выбору победителя на поставку Радиостанций «ЭРИКА» (Приобретение вооружения, военной и специальной техники и военно-технического имущества, иных товаров, работ и услуг в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения) для нужд подразделений МВД России № 85-1 от 01.04.2021;

34. Справка за подписью Генерального директора управляющей компании ООО «УК «ФПГ» Т. Ю. Анюшина о том, что «в период с 16 июня 2016 года по настоящий момент, лицензионный договор, предоставляющий право использования товарного знака «ЭРИКА» на весь срок его регистрации (по 02 июня 2029 года) был заключен только с АО «Уральские заводы» (426057, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. М. Горького, д. 92 (RU), который является производителем средств радиосвязи «ЭРИКА».

Для обеспечения соответствия основным требованиям к результатам работы, указанным в техническом задании, исполнитель использовал надлежащую совокупность способов решения поставленных задач и достижения целей работы, увязанных в единый методологический аппарат исследования.

Методологический аппарат исследования составили успешно апробированные в ходе фундаментальной и прикладной научно-исследовательской работы Института общие и специальные методы научного познания. Применение такой методологии позволяет обеспечить репрезентативность проведенного исследования и достоверность полученных результатов.

Среди методов, примененных в ходе научно-исследовательской работы,

следующие:

формально-логический метод, включающий в себя анализ и синтез, индукцию и дедукцию, абстрагирование и обобщение, аналогию и сравнение. Данный метод относится к группе методов общенаучного характера и его использование является предпосылкой для получения научно обоснованных результатов, формально выраженных в ответах на поставленные Заказчиком вопросы;

формально-юридический метод анализа, который относится к группе специально-юридических методов исследования и без применения которого невозможно проведение НИР юридического характера;

догматический метод (исследование догмы права, базирующейся на положениях действующих норм права, в том числе содержащихся в законодательстве и иных нормативных правовых актах), относящийся к группе специально-юридических методов исследования и без применения которого также невозможно проведение научно-исследовательской работы юридического характера.

В ходе исследования применялись методы толкования права, включая лексический, системный и телеологический.

В Заключении варианты написания товарного знака «ЭРИКА» и «Эрика» считать равнозначными.

ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ ЧАСТЬ

Раздел 1. Требовало ли законодательство Российской Федерации применения каких-либо критериев определения страны происхождения к средствам радиосвязи «Эрика» (ретрансляторы и радиостанции), являющихся специальной техникой, принятой на снабжение в МВД России, Росгвардии, ФСБ России и разработанной в соответствии с конструкторской документацией с литерой «О1», при поставках указанных радиостанций в рамках государственного оборонного заказа в период с 2017 по 2024 годы в МВД России, Росгвардию, ФСБ России?

Основными законодательными актами Российской Федерации, регулирующими поставки товаров в рамках государственного оборонного заказа являются Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), Федеральный закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее - Закон № 275-ФЗ) и Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ). Соответственно, указанными законодательными актами в период с 2017 по 2024 годы регулировались отношения, возникавшие в связи с поставкой средств радиосвязи «Эрика» (ретрансляторов и радиостанций), являющихся специальной техникой, в Министерство внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России), Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – Росгвардия) и Федеральную службу безопасности Российской Федерации (далее – ФСБ России).

Правовые нормы, регулирующие отношения, возникающие в части указания и подтверждения страны происхождения товара, из вышеназванных законодательных актов содержатся только в Законе № 44-ФЗ. Так, в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки, включая наименование страны происхождения товара в соответствии с

общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира. Исходя из содержания статьи 14 Закона № 44-ФЗ, страна происхождения товара является также важным элементом национального режима.

Легального определения понятия «страна происхождения товара» российское законодательство не содержит.² Данный пробел восполняется международными актами. Согласно Соглашению о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств (заключено в г. Ялте 20.11.2009) (раздел 1 «Термины и понятия» Правил определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств) (далее – Соглашение СНГ от 20.11.2009) страна происхождения товара – это страна, в которой товар был полностью произведен или подвергнут достаточной обработке/переработке в соответствии с данными Правилами. Аналогичный подход к пониманию страны происхождения товара содержится в Решении Совета Евразийской экономической комиссии от 13.07.2018 № 49 «Об утверждении Правил определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальных правил определения происхождения товаров)», в котором термин «происхождение товара» определяется как принадлежность товара к стране, в которой товар был полностью получен, или произведен, или подвергнут достаточной переработке. Определения страны происхождения товара, содержащиеся в актах СНГ и ЕЭК, могут использоваться в целях

² Важно отграничивать страну происхождения товара от схожих понятий: наименование места происхождения товара; место нахождения производителя товара; страна регистрации торгового знака. Согласно части 1 статьи 15 16 ГК РФ наименованием места происхождения товара, которому предоставляется правовая охрана, является обозначение, представляющее собой современное или историческое, официальное или неофициальное, полное или сокращенное наименование страны, городского или сельского поселения, местности или другого географического объекта, включающее такое наименование или производное от такого наименования и ставшее известным в результате его использования в отношении товара, особые свойства которого исключительно определяются характерными для данного географического объекта природными условиями и (или) людскими факторами. На территории данного географического объекта должны осуществляться все стадии производства товара, оказывающие существенное влияние на формирование особых свойств товара.

Место нахождения производителя товара не тождественно стране производства. Например, информацию о производителе указывают таким образом: «Производитель: Хозяйство Мозырь, Беларусь». Государство, где зарегистрировали торговый знак, иногда отличается от места изготовления товара. Например, продукцию изготавливают в Китае, а торговая марка зарегистрирована в США.

регулирования отношений, возникающих в Российской Федерации в связи с определением страны происхождения товара.³

Более детально регламентация отношений, возникающих в связи с определением страны происхождения товара, осуществляется на подзаконном уровне, среди которых наиболее важными в 2017 – 2024 гг. являлись следующие:

1) постановление Правительства Российской Федерации от 26.09.2016 № 968 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ПП № 968) (утратил силу; период действия: с 30.09.2016 по 31.08.2019);

2) постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции») (далее – ПП № 878) (период действия с 01.01.2019 по н/в);

3) постановление Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» (далее – ПП № 719) (период действия с 01.10.2015 по н/в);

4) постановление Правительства Российской Федерации от 14.01.2017 № 9 «Об установлении запрета на допуск товаров, происходящих

³ Соответствующие разъяснения содержатся в письме Минэкономразвития России от 16.08.2016 № Д28и-2092.

из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – ПП № 9) (утратил силу; период действия: с 16.01.2017 по 30.04.2020);

5) постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – ПП № 616) (утратил силу; период действия: с 01.05.2020 по 01.01.2025);

6) постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2022 № 2411 «Об авансировании договоров (государственных контрактов) о поставке промышленных товаров для государственных и муниципальных нужд, а также для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – ПП № 2411) (период действия: с 04.01.2023 по н/в);

7) приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – приказ Минфина России № 126н) (утратил силу; период действия: с 05.11.2018 по 01.01.2025);

8) приказ Минпромторга России № 1032, Минэкономразвития России № 397 от 17.08.2011 «Об утверждении параметров, в соответствии со значениями которых телекоммуникационному оборудованию, произведенному на территории Российской Федерации, может быть присвоен статус телекоммуникационного оборудования российского происхождения, методики определения значений параметров, в соответствии с которыми

телекоммуникационному оборудованию, произведенному на территории Российской Федерации, может быть присвоен статус телекоммуникационного оборудования российского происхождения, порядка присвоения телекоммуникационному оборудованию, произведенному на территории Российской Федерации, статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения и ежегодного подтверждения такого статуса» (далее – приказ Минпромторга России № 1032) (утратил силу; период действия: с 11.11.2011 по 22.08.2021).

ГК РФ.

В соответствии со статьей 506 ГК РФ по договору поставки поставщик (продавец), осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный договором срок или сроки, производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним или иным подобным использованием.

В силу части 1 статьи 525 ГК РФ поставка товаров для государственных или муниципальных нужд осуществляется на основе государственного или муниципального контракта на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, а также заключаемых в соответствии с ним договоров поставки товаров для государственных или муниципальных нужд (пункт 2 статьи 530 ГК РФ).

Согласно статье 526 ГК РФ по государственному или муниципальному контракту на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд поставщик (исполнитель) обязуется передать товары государственному или муниципальному заказчику либо по его указанию иному лицу, а государственный или муниципальный заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров.

В соответствии с пунктом 2 статьи 469 ГК РФ если продавец при заключении договора был поставлен покупателем в известность о конкретных

целях приобретения товара, продавец обязан передать покупателю товар, пригодный для использования в соответствии с этими целями. Если законом или в установленном им порядке предусмотрены обязательные требования к качеству продаваемого товара, то продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязан передать покупателю товар, соответствующий этим обязательным требованиям (пункт 4 статьи 469 ГК РФ).

Товар, который продавец обязан передать покупателю, должен соответствовать требованиям, предусмотренным статьей 469 ГК РФ, в момент передачи покупателю, если иной момент определения соответствия товара этим требованиям не предусмотрен договором купли-продажи, и в пределах разумного срока должен быть пригодным для целей, для которых товары такого рода обычно используются (пункт 1 статьи 470 ГК РФ).

Пунктами 1, 2 статьи 456 ГК РФ предусмотрено, что продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи. Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

В силу пункта 1 статьи 464 ГК РФ, если продавец не передает или отказывается передать покупателю относящиеся к товару принадлежности или документы, которые он должен передать в соответствии с законом, иными правовыми актами или договором купли-продажи (пункт 2 статьи 456 ГК РФ), покупатель вправе назначить ему разумный срок для их передачи.

Пунктом 2 статьи 464 ГК РФ предусмотрено, что в случае, когда принадлежности или документы, относящиеся к товару, не переданы продавцом в указанный срок, покупатель вправе отказаться от товара, если иное не предусмотрено договором.

В ситуации, когда по условиям договора товар должен поставляться по правилам пункта 2 статьи 456 ГК РФ одновременно с передачей соответствующей документации, поставщик не вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения этого обязательства, поскольку в данном случае наступают последствия, установленные статьей 464 ГК РФ.

Законодательство Российской Федерации⁴ в сфере государственного оборонного заказа (Закон № 275-ФЗ).

Закон № 275-ФЗ устанавливает правовые основы государственного регулирования отношений, связанных с формированием, особенностями размещения, выполнения государственного оборонного заказа и государственного контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа, определяет основные принципы и методы государственного регулирования цен на товары, работы, услуги государственному оборонному заказу. Часть 1 статьи 2 Закона № 275-ФЗ закрепляет, что к отношениям в области исполнения государственного оборонного заказа прямо применяется законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также принимаемые в соответствии с нормативные правовые акты Российской Федерации. Согласно части 1 статьи 6 Закона № 275-ФЗ размещение государственного оборонного заказа осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом особенностей, предусмотренных Законом № 275-ФЗ.

Закон № 275-ФЗ не содержит критерии определения страны происхождения продукции, поставляемой в рамках государственного

⁴ В рамках данной НИР термин «законодательство Российской Федерации» используется в широком значении и включает в себя не только законодательные акты Российской Федерации, но и подзаконные акты Российской Федерации (прим. авт.)

Законодательство Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд (Закон № 44-ФЗ, ПП № 9, ПП № 616, ПП № 968, ПП № 878 и др.)

Закон № 44-ФЗ осуществляет регулирование отношений, возникающих в том числе в связи с определением страны происхождения товара.

Из буквального толкования положений статьи 33 Закона № 44-ФЗ следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного Закона, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки (пункт 1 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017).

Согласно подпунктам «а» и «б» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать в том числе с учетом положений части 2 указанной статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, товарный знак (при наличии у товара товарного знака); наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 указанной статьи.

Информация о товаре, предусмотренная подпунктами «а» и «б» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ, включается в заявку на участие в закупке в случае осуществления закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг. Информация,

оборонного заказа, а также требования к продукции российского происхождения, поставляемого на снабжение в МВД России, ФСБ России и Росгвардию.

Согласно части 1 статьи 12 Закона № 275-ФЗ Правительство Российской Федерации в целях обеспечения и стимулирования выполнения государственного оборонного заказа в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе определять примерные условия государственных контрактов, контрактов, типовые условия контрактов.

Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2013 № 1275 «О примерных условиях государственных контрактов (контрактов) по государственному оборонному заказу» (далее – ПП № 1275) устанавливает, что предмет государственного контракта (контракта) определяется путем описания товаров, работ, услуг, составляющих объект и (или) объекты закупки, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. При заключении государственного контракта на поставки вооружения, военной и специальной техники, военного имущества, принятых на вооружение, снабжение и (или) в эксплуатацию, в описании указываются их наименования или товарные знаки. Согласно пункту 7 ПП № 1275 в государственном контракте закрепляется обязанность головного исполнителя по поставке продукции на условиях, предусмотренных государственным контрактом, в том числе по обеспечению с учетом специфики поставляемой продукции ее соответствия обязательным требованиям, установленным государственным заказчиком в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и (или) государственным контрактом. *ПП № 1275 не содержит критерии определения страны происхождения продукции, критерии определения Российской Федерации как страны происхождения товара либо требования к российской продукции, поставляемой в МВД России, ФСБ России и Росгвардию в рамках государственного оборонного заказа.*

предусмотренная подпунктом «а» пункта 2 части 1 указанной статьи, может не включаться в заявку на участие в закупке в случае указания заказчиком в описании объекта закупки товарного знака и предложения участником закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, обозначенного таким товарным знаком.

В подпункте «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что члены комиссии по осуществлению закупок принимают решение об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 указанного Закона, в том числе при выявлении недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Закона № 44-ФЗ в действующей редакции при осуществлении закупок предоставляется **национальный режим**, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом, равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом, за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, устанавливающих:

а) **запрет** закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) **ограничение** закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) *преимущество* в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами. Правительство Российской Федерации также уполномочено определять информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в случае принятия обозначенных мер.

В период с 2017 по 2024 год действовала иная редакция статьи 14 Закона № 44-ФЗ, согласно которой Правительство Российской Федерации устанавливало перечень товаров иностранного происхождения, подпадающих под режим запрета либо под режим ограничений в целях государственных (муниципальных) закупок. При этом, в отличие от текущей редакции статьи 14 Закона № 44-ФЗ, определение страны происхождения товара осуществлялось «в соответствии с законодательством Российской Федерации», тогда как сам Закон № 44-ФЗ не устанавливал критерии определения страны происхождения в целях государственных и муниципальных закупок.

Запреты в рамках национального режима (ПП № 9, ПП № 616).

Согласно текущей редакции статьи 14 Закона № 44-ФЗ **режим «запрета»** закупок товаров для государственных нужд предполагает:

заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке такого товара, происходящего из иностранного государства, подлежит отклонению в соответствии с Законом № 44-ФЗ;

заключение контракта на поставку такого товара, происходящего из иностранного государства, с единственным поставщиком не допускается;

при исполнении контракта замена такого товара на происходящий из иностранного государства товар, в отношении которого установлен данный запрет, не допускается.

В целях установления режима «запрета» в отношении закупок отдельных товаров для государственных нужд на 01.01.2017 Правительством Российской Федерации были приняты:

- ПП № 9;

- постановление от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (вместе с «Правилами формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных», «Порядком подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд») (действует);

- постановление от 14.07.2014 № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (утратил силу с 01.07.2020 в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616);

- постановление от 11.08.2014 № 791 «Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, и (или) услуг по прокату таких товаров в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд» (утратил силу в связи с изданием ПП № 616, вступившего в силу с 01.05.2020);

- ПП № 719.

Запреты в рамках национального режима в рассматриваемый период 2017 – 2024 гг. регулировались:

- ПП № 9 (период действия: с 16.01.2017 по 30.04.2020) и
- ПП № 616 (период действия: с 01.05.2020 по 31.12.2024).

ПП № 9 и ПП № 616 предусматривали запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для нужд обороны страны и безопасности государства. Документы, подтверждающие страну происхождения товара, порядок их получения, критерии, которым должен соответствовать товар, устанавливались, соответственно, пунктами 5, 5 (1) ПП № 9 и подпунктом «а» пункта 6, пунктом 7 ПП № 616. Указанные запреты и, следовательно, порядок подтверждения и критерии определения страны происхождения товара не применялись в обязательном порядке при осуществлении закупок ФСБ России, МВД России, Росгвардией в силу подпункта «д» пункта 4 ПП № 9 и подпункта «д» пункта 3 ПП № 616.

ПП № 616.

Пунктом 1 ПП № 616 установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов ЕАЭС), для целей государственных и муниципальных закупок, но в отношении определенного перечня товаров (перечень является приложением к ПП № 616). Согласно пункту 2 ПП № 616 установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов ЕАЭС), в том числе в отношении промышленных товаров, предусмотренных перечнем, а также работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами (за исключением лиц государств - членов ЕАЭС), для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства. Таким образом, в отличие от пункта 1 ПП № 616, устанавливающего частный запрет на допуск отдельных промышленных товаров иностранного происхождения к государственным (муниципальным) закупкам, пункт 2 ПП № 616 устанавливает общий запрет

на допуск промышленных товаров иностранного происхождения к государственным закупкам для нужд обороны и безопасности государства, то есть в рамках государственного оборонного заказа⁵.

Вместе с тем в подпункте «д» пункта 3 ПП № 616 сделано исключение из общего запрета, а именно установлено, что запрет не распространяется на закупки, осуществляемые, в частности, ФСБ России, МВД России и Росгвардией и подведомственными им организациями. Одновременно с этим, под запрет подпадают отдельные товары из Перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств-членов ЕАЭС), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, при условии закупки определенной единицы соответствующего товара. Однако ни радиостанции, ни ретрансляторы в указанный Перечень не включены⁶, что означает, что режим запрета в рамках национального режима, предусмотренного статьей 14 Закона № 44-ФЗ, на радиостанции и ретрансляторы «Эрика» не распространяется.

В целях реализации установленного запрета в ПП № 616 определено, что подтверждением производства продукции на территории Российской Федерации является наличие сведений о такой продукции в реестре российской промышленной продукции, а подтверждением производства промышленной продукции на территории государства - члена ЕАЭС является наличие сведений о такой продукции в евразийском реестре промышленных товаров, порядок формирования и ведения которого определен Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 № 105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок».

⁵ В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» государственный оборонный заказ - установленные нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации задания на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, а также поставки продукции в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации.

⁶ Аналогичная норма содержалась в ПП № 9 (подпункт «д» пункта 4).

Подтверждением включения сведений в реестр российской промышленной продукции является реестровая запись реестра российской промышленной продукции, сформированная в государственной информационной системе промышленности в соответствии с ПП № 719.

Следует отметить, что ПП № 719 принято во исполнение части 1 статьи 6 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», согласно которой Правительство Российской Федерации утверждает критерии подтверждения производства российской промышленной продукции.

На протяжении 2017 – 2024 гг. критерии подтверждения производства российской промышленной продукции менялись.

На 01.01.2017 года и до 01.02.2018 критерии как таковые не были установлены, тогда как ПП № 719 устанавливало требования к промышленной продукции, предъявляемые в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации, в том числе к продукции радиоэлектроники: интегральной схеме первого уровня; интегральной схеме второго уровня; контрольно-измерительному и испытательному оборудованию для приемочных испытаний ЭКБ, включая автоматизированные средства измерений электронных компонентов и узлов; аппаратуре радионавигационной для работы в системе спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS; оборудованию для эпитаксиального выращивания полупроводниковых гетероструктур; оборудованию для формирования тонкопленочных структур полупроводниковых приборов.

С 01.02.2018 ПП № 719 в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 20.09.2017 № 1135⁷ были установлены критерии

⁷ Постановление Правительства РФ от 20.09.2017 № 1135 «Об отнесении продукции к промышленной продукции, не имеющей произведенных в Российской Федерации аналогов, и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами отнесения продукции к промышленной продукции, не имеющей произведенных в Российской Федерации аналогов», «Требованиями к организациям, осуществляющим экспертизу определения отличий параметров продукции от параметров произведенной в Российской Федерации промышленной продукции», «Правилами проведения отбора организаций, осуществляющих экспертизу определения отличий параметров продукции от параметров произведенной в Российской Федерации промышленной продукции», «Методикой определения размера

подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, о которых было сказано выше.

По сути, Правительство Российской Федерации, изначально установив в ПП № 719 требования к промышленной продукции российского происхождения, впоследствии сформировало критерии определения Российской Федерации как страны происхождения промышленной продукции, подразумевая под ними не определенные параметры (характеристики) товара, а документы, подтверждающие российское происхождение продукции и выданные (полученные) при условии соответствия продукции установленным ПП № 719 требованиям. При этом ПП № 719 принято не в целях осуществления государственных и муниципальных закупок, а в целях реализации положений Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации», предметом которого являются отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере промышленности, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики в Российской Федерации. *Учитывая, что продукция радиоэлектроники, поставляемая на снабжение МВД России, ФСБ России и Росгвардии в целях обеспечения безопасности в Российской Федерации, не охвачена режимом запрета, предусмотренным статьей 14 Закона № 44-ФЗ и ПП № 616 (ранее – ПП № 9), прямое указание на применение критериев определения российского происхождения промышленной продукции, установленные ПП № 719, при поставке на снабжение в МВД России, ФСБ России и Росгвардию продукции радиоэлектроники, отсутствует.*

платы за оказание необходимой и обязательной услуги по экспертизе определения отличий параметров продукции от параметров произведенной в Российской Федерации промышленной продукции»)

Ограничения в рамках национального режима (ПП № 968 и ПП № 878).

Положения статьи 14 Закона № 44-ФЗ к радиостанциям и ретрансляторам «Эрика» должны применяться следующим образом. Как выше отмечалось, режим запрета на данную продукцию не распространяется, то есть страной происхождения радиостанций и ретрансляторов «Эрика» может быть любое государство: Российская Федерация или иностранное государство. В силу применяемого режима ограничений для радиостанций и ретрансляторов «Эрика», страной происхождения которых является Российская Федерация, должно быть предоставлено преимущество при осуществлении закупок для государственных нужд, а, соответственно, для радиостанций и ретрансляторов «Эрика», страной происхождения которых является иностранное государство, будет действовать соответствующее ограничение.

В соответствии со статьей 14 Закона № 44-ФЗ применительно к радиоэлектронной продукции⁸ условия/требования (критерии), которым должны были соответствовать заявители и радиоэлектронная продукция/телекоммуникационное оборудование⁹, с тем, чтобы радиоэлектронная продукция была признана продукцией, произведенной на территории Российской Федерации/телекоммуникационному оборудованию был присвоен статус телекоммуникационного оборудования российского происхождения, устанавливались в рассматриваемый период (2017 – 2024 гг.):

с 01.01.2017 по 31.08.2019 – ПП № 968;

с 01.09.2019 по 31.12.2024 – ПП № 878.

⁸ Радиоэлектронная продукция - изделия, выполняющие свои ключевые функции за счет входящих в их состав электронных компонентов и модулей (пункт 2 Правил формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции, утв. ПП № 878).

⁹ Телекоммуникационное оборудование - изделия, относящиеся к радиоэлектронной продукции, используемые для формирования, приема, обработки, хранения, передачи, маршрутизации и коммутации, доставки сообщений электросвязи или почтовых отправлений, а также иные технические и программные средства, используемые при оказании услуг связи или обеспечении функционирования сетей связи, включая технические системы и устройства с измерительными функциями (пункт 2 Правил формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции, утв. ПП № 878).

ПП № 968 и связанные с ним нормативные правовые акты (ПП № 719, приказ Минпромторга России № 1032 и др.)

Пункт 6 ПП № 968 устанавливал, что отдельные виды радиоэлектронной продукции, включенные в Перечень отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения и условия допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный ПП № 968¹⁰, «признаются продукцией, произведенной на территории Российской Федерации, в случае соответствия одному из следующих условий:

а) создание или модернизация и (или) освоение производства такой продукции в рамках специального инвестиционного контракта, заключенного между инвестором и Российской Федерацией или Российской Федерацией и субъектом Российской Федерации. При этом для целей настоящего постановления такая продукция приравнивается к продукции, произведенной на территории Российской Федерации, в течение не более 5 лет со дня заключения специального инвестиционного контракта и не более 3 лет со дня начала ее производства стороной - инвестором специального инвестиционного контракта;

б) соответствие требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной в Российской Федерации, предусмотренным приложением к ПП № 719;

в) соответствие параметрам, в соответствии со значениями которых телекоммуникационному оборудованию, произведенному на территории Российской Федерации, может быть присвоен статус телекоммуникационного оборудования российского происхождения;

¹⁰ Средства радиосвязи радиоэлектронные – код ОКПД2: 26.30.11.150 (код в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034 – 2014) – в указанном Перечне содержались во всех его редакциях.

г) подтверждение Российской Федерации (государства - члена Евразийского экономического союза) как страны происхождения продукции в соответствии с Соглашением о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20.11.2009 (в случаях, не подпадающих под действие подпунктов «а», «б» и «в» данного пункта)».

Анализ пункта 6 ПП № 968 показывает, что понятия «радиоэлектронная продукция, произведенная на территории Российской Федерации» и «телекоммуникационное оборудование российского происхождения» не совпадают. Понятие «радиоэлектронная продукция, произведенная на территории Российской Федерации» является более широким: наличие у радиоэлектронной продукции статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения является одним из четырех условий, при которых радиоэлектронная продукция признается произведенной на территории Российской Федерации.

Пунктом 7 ПП № 968 закреплено, что «для подтверждения признания отдельных видов радиоэлектронной продукции продукцией, произведенной на территории Российской Федерации, в заявке (окончательном предложении), в которой содержится предложение о поставке отдельных видов радиоэлектронной продукции, включенных в перечень, должна быть представлена копия одного из следующих документов:

а) специальный инвестиционный контракт в случае, установленном подпунктом «а» пункта 6 настоящего постановления;

б) подтверждение Министерством промышленности и торговли Российской Федерации производства на территории Российской Федерации предложенных в заявке (окончательном предложении) отдельных видов радиоэлектронной продукции, в случае, установленном подпунктом «б» пункта 6 настоящего постановления;

в) выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации уведомление о присвоении статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения и выданное Министерством

ретрансляторам «Эрика» было применимо, но не требовалось в обязательном порядке.¹³

Получение статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения, который подтверждался уведомлением Минпромторга России о присвоении такого статуса, и получение СТ-1 в целях подтверждения Российской Федерации как страны происхождения товара осуществлялось участником закупки (поставщиком) в заявительном порядке, что свидетельствует о добровольном, а не обязательном порядке получения уведомления Минпромторга России и СТ-1.

Закрепление законодательством Российской Федерации добровольного порядка получения статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения и СТ-1 обусловлено целью регулирования – предоставить преимущество продукции, произведенной на территории Российской Федерации, при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции для государственных нужд.

Подчеркнем, что получение СТ-1 и статуса телекоммуникационной продукции российского происхождения – это право, а не обязанность организации, которая участвует в закупках товаров, работ и услуг для государственных нужд в том числе в рамках государственного оборонного заказа и поставляет радиоэлектронную продукцию, к числу которой относятся радиостанции и ретрансляторы «Эрика».

Рассмотрим возможность применения условия к радиостанциям и ретрансляторам «Эрика», предусмотренного подпунктом «г» пункта 6 ПП № 968 (подтверждение Российской Федерации (государства - члена Евразийского экономического союза) как страны происхождения продукции в соответствии с Соглашением СНГ от 20.11.2009). Учитывая, что данное условие применяется в случаях, не подпадающих под действие подпунктов «а», «б» и «в» пункта 6 ПП № 968 (на это имеется прямое указание в подпункте

¹³ См. подр.: раздел 3 данной НИР.

«г» пункта 6 ПП № 968)¹⁴, то в период действия ПП № 968 (с 30.09.2016 по 31.08.2019) данное условие, соблюдение которого в силу подпункта «г» пункта 7 ПП № 968 должно было подтверждаться СТ-1, могло быть применимо к радиостанциям и ретрансляторам «Эрика».

В связи с этим возникает вопрос: обязан ли был участник закупки (поставщик радиостанций и ретрансляторов «Эрика») применять это условие и подтверждать страну происхождения товара – Российскую Федерацию сертификатом и, соответственно, применять необходимые для получения сертификата критерии определения страны происхождения товаров, предусмотренные Соглашением СНГ от 20.09.2009?

СТ-1 – это документ, который подтверждает российское происхождение товара, то есть подтверждает, что товар полностью изготовлен или существенно переработан на территории России либо в одном из государств СНГ, входящих в зону свободной торговли. СТ-1 составляется в определенной форме и на специальном защищенном бланке. Сертификат имеет срок действия.

Порядок выдачи сертификатов определяется приказами Торгово-промышленной палаты Российской Федерации (далее – ТПП), которые принимаются в отношении отдельных групп товаров. Применительно к радиоэлектронной продукции действует приказ ТПП от 22.12.2016 № 155 «О Положении о порядке выдачи сертификатов о происхождении товаров формы СТ-1 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (для отдельных видов радиоэлектронной продукции)»¹⁵ (далее, соответственно, – приказ ТПП № 155, Положение ТПП РФ № 155). Как указано в приказе ТПП РФ № 155, он принят в целях реализации ПП № 968.¹⁶

¹⁴ Как выше было обосновано, радиостанции и ретрансляторы «Эрика» не подпадают под действие подпунктов «а», «б» и «в» пункта 6 ПП № 968.

¹⁵ Отметим, что приказ ТПП РФ № 155 был принят 22.12.2016 и действует по настоящее время (20.05.2025), то есть данный приказ действовал в рассматриваемый в НИР период времени с 2017 по 2024 гг. Также отметим, что данный приказ действовал, как во время действия ПП № 968, так и ПП № 878.

¹⁶ Приложением 2 к Положению о порядке выдачи сертификатов формы СТ-1 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (для отдельных видов радиоэлектронной продукции) установлено соответствие кодов по ОКПД2 ОК 034-2014 (КПЕС 2008) и ОКПД ОК 034-2007

В соответствии с пунктом 3.1 Положения ТПП РФ № 155, «сертификаты формы СТ-1 выдаются уполномоченными ТПП, заинтересованным участникам закупок (заявителям) или производителям **на товары**, указанные в перечне отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничение и условие допуска для осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд..., утвержденном постановлением Правительства РФ от 26 сентября 2016 года № 968..., **которые должны быть произведены (изготовлены) в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами определения страны происхождения товаров, которые являются неотъемлемой частью Соглашения о Правилах от 20 ноября 2009 года.»**

Раздел 2 Соглашения СНГ от 20.11.2009 посвящен критериям определения страны происхождения товаров. В соответствии с п.2.1. данного Соглашения страной происхождения товара считается государство - участник Соглашения, на территории которого товар был *(1) полностью произведен*¹⁷

(КПЕС 2002) с кодами ТН ВЭД ЕАЭС: Средства связи радиоэлектронные ОКПД2: 26.30.11.150 - код ТН ВЭД ЕАЭС: 8517620009 (в случае средств связи серии «ЭРИКА»)..

¹⁷ Товарами, полностью произведенными в государстве - участнике Соглашения, считаются:

- а) природные ресурсы (полезные ископаемые и минеральные продукты, водные, земельные ресурсы, ресурсы атмосферного воздуха), добытые из недр данной страны, на ее территории либо в ее территориальном море (ином водоеме страны) или с его дна, либо из атмосферного воздуха на территории данной страны;
- б) продукция растительного происхождения, выращенная и/или собранная в данной стране;
- в) живые животные, родившиеся и выращенные в данной стране;
- г) продукция, полученная в данной стране от выращенных в ней животных;
- д) продукция, полученная в результате охотничьего и рыболовного промысла в данной стране;
- е) продукция морского рыболовного промысла и другая продукция морского промысла, полученная судном данной страны либо арендованным (зафрахтованным) ею;
- ж) продукция, полученная на борту перерабатывающего судна данной страны исключительно из продукции, указанной в подпункте "е";
- з) продукция, полученная с морского дна или из морских недр за пределами территориального моря данной страны, при условии, что данная страна имеет исключительные права на разработку этого морского дна или этих морских недр;
- и) отходы и лом (вторичное сырье), полученные в результате производственных или иных операций по переработке, а также бывшие в употреблении изделия, собранные в данной стране и пригодные только для переработки в сырье;
- к) продукция высоких технологий, полученная в открытом космосе на космических судах, принадлежащих данной стране либо арендованных (зафрахтованных) ею;
- л) товары, изготовленные в данной стране из продукции, указанной в подпунктах "а" - "к" настоящего пункта (пункт 2.2. Соглашения СНГ от 20.11.2009).

или (2) подвергнут достаточной обработке/переработке в соответствии с настоящими Правилами.

Для целей определения страны происхождения товара, изготовленного в государстве - участнике Соглашения, может применяться кумулятивный принцип, который определяет происхождение того или иного товара при его последовательной обработке/переработке (пункт 2.3. Соглашения СНГ от 20.11.2009)¹⁸.

В пункте 2.4. Соглашения СНГ от 20.11.2009 установлено, что «в случае участия в производстве товара третьих стран, помимо государств - участников Соглашения, страна происхождения товара определяется в соответствии с критерием достаточной обработки/переработки товара.

Критерий достаточной обработки/переработки может выражаться выполнением следующих условий:

а) изменение товарной позиции по ТН ВЭД на уровне хотя бы одного из первых четырех знаков, происшедшее в результате обработки/переработки;

б) выполнение необходимых условий, производственных и технологических операций, при выполнении которых товар считается происходящим из той страны, на территории которой эти операции имели место;

в) правило адвалорной доли, когда стоимость используемых материалов иностранного происхождения достигает фиксированной процентной доли в цене конечной продукции.

В разделе 3 Соглашения СНГ от 20.11.2009 перечисляются операции, не отвечающие критерию достаточной обработки/переработки товара:

¹⁸ Если в производстве конечного товара в одном из государств - участников Соглашения используются материалы, происходящие из другого или других государств - участников Соглашения, подтвержденные сертификатом (сертификатами) о происхождении товара формы СТ-1 (далее - сертификат формы СТ-1 или сертификат) и подвергаемые поэтапной последующей обработке/переработке в другом или других государствах - участниках Соглашения, то страной происхождения такого товара считается страна, на территории которой он в последний раз был подвергнут обработке/переработке. При отсутствии сертификата (сертификатов) формы СТ-1 о происхождении материалов из других государств - участников Соглашения определение страны происхождения конечного товара осуществляется на основании критерия достаточной обработки/переработки (подпункты "а", "б", "в" пункта 2.4 настоящих Правил) (пункт 2.3. Соглашения СНГ от 20.11.2009).

а) операции по обеспечению сохранности товара во время хранения или транспортировки;

б) операции по подготовке товара к продаже и транспортировке (дробление партий, формирование отправок, сортировка, переупаковка), операции по разборке и сборке упаковки;

в) мойка, чистка, удаление пыли, покрытие окисью, маслом или другими веществами;

г) глажка или прессование текстиля (любые виды волокон и пряжи, тканые материалы из любых видов волокон и пряжи и изделия из них);

д) операции по покраске или полировке;

е) шелушение, частичное или полное отбеливание, шлифовка и полировка зерновых и риса;

ж) операции по окрашиванию сахара или формированию кускового сахара;

з) снятие кожуры, извлечение семян и разделка фруктов, овощей и орехов;

и) затачивание, помол или резка, которые не приводят к существенному отличию полученных компонентов от исходного товара;

к) просеивание через сито или решето, сортировка, классифицирование, отбор, подбор (в том числе составление наборов изделий);

л) разлив, фасовка в банки, флаконы, мешки, ящики, коробки и другие простые операции по упаковке;

м) простые сборочные операции или разборка товаров по частям;

н) разделение продукта на компоненты, которое не приводит к существенному отличию полученных компонентов от исходного продукта;

о) смешивание продуктов (компонентов), которое не приводит к существенному отличию полученной продукции от исходных составляющих;

п) убой животных, разделка (сортировка) мяса;

р) комбинация двух или более указанных выше операций.

Итак, задача ТТП – подтвердить, что товар, в отношении которого подана заявка на получение СТ-1, произведен (переработан) в соответствии с

вышеуказанными критериями, предусмотренными Соглашением СНГ от 20.11.2009.

Обращаем внимание, что *получение СТ-1 происходит в добровольном заявительном порядке (пункт 4.1. Соглашения СНГ от 20.11.2009).*

СТ-1 оформляется на основании первичного акта экспертизы, выполненного экспертами уполномоченной ТПП, которая расположена в месте нахождения непосредственного производителя товара - объекта закупок (его филиала, обособленного подразделения); указанные первичные акты экспертизы оформляются на постоянную номенклатуру товаров сроком на один год (пункт 3.2 Положения ТПП РФ № 155).

В разделе 4 Положения ТПП РФ № 155 содержатся перечень и порядок предоставления документов, необходимых для получения СТ-1. Так, в соответствии с пунктом 4.2.3. при отсутствии Годового акта экспертизы заявитель предоставляет в уполномоченную ТПП следующие сведения и документы. Во-первых, сведения и документы, подтверждающие наличие производства (подпункт 4.2.3.1), а именно:

- наличие производственных площадей (свидетельство о праве собственности или договор аренды и акт приема-передачи производственных площадей);

- сведения о производственных мощностях (перечень оборудования и балансовая справка или договор аренды и акт приема-передачи оборудования);

- сведения о наличии персонала (справка о численности персонала, занятого в производстве, перечень должностей).

Во-вторых, сведения и документы, подтверждающие факт изготовления товара (подпункт 4.2.3.2), а именно:

- комплект технологической документации;
- лицензии и разрешения на виды работ или виды деятельности, выполняемые в рамках проведения производственных операций;

- сертификаты соответствия на продукцию, подлежащую обязательной сертификации (при наличии);

- перечень используемых при производстве товара материалов (сырья) и комплектующих;

- сведения о производственных операциях, осуществляемых по договорам оказания услуг, выполнения работ, подряда, в случае использования производственных мощностей других хозяйствующих субъектов на территориях Российской Федерации, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Республики Кыргызстан.

В-третьих, для товаров, изготовленных с использованием иностранных материалов (сырья) и комплектующих (за исключением происходящих из Российской Федерации, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Республики Кыргызстан), помимо вышеизложенных сведений и документов представляются (подпункт 4.2.3.3):

- описание всех материалов (сырья) и комплектующих иностранного происхождения, из которых изготавливается товар, с указанием страны происхождения, стоимости и кодов ТН ВЭД ЕАЭС (на уровне не менее первых четырех знаков);

- калькуляция цены единицы товара на условиях франко-завод предприятия изготовителя;

- бухгалтерские и (или) иные документы, подтверждающие фактические и плановые (утвержденные) расходы, связанные с производством конечной продукции, подлежащие включению в расчет цены конечной продукции на условиях франко-завод.

Таким образом, в Российской Федерации подробно урегулирован порядок получения СТ-1 в отношении радиоэлектронной продукции. Также на территории Российской Федерации в рассматриваемый период 2017 – 2024 гг. действовали четко определенные критерии определения страны происхождения товара, закрепленные в Соглашении СНГ от 20.11.2009 и применяемые ТПП при выдаче СТ-1 для представления в Российской

Федерации в том числе для целей осуществления закупок для государственных нужд. Форма СТ-1 закреплена в приложении 2 к Соглашению СНГ от 20.11.2009 (см. рисунок).

1. Грузоотправитель/экспортер (наименование и адрес) АО "Научно-производственное объединение "НИКОР" (АО "НПП "НИКОР"), Российская Федерация, 634055, Томская область, г. Томск, пр. Академический, дом 8/8.		4. № 7034000054			
2. Грузополучатель/импортер (наименование и адрес)		6752614 СЕРТИФИКАТ О ПРОИСХОЖДЕНИИ ТОВАРА форма СТ-1			
3. Средства транспорта и маршрут следования (насколько это известно)		Выдан в Российской Федерации (наименование страны) Для представления в Российской Федерации (наименование страны)			
5. Для служебных отмоток Для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд Действителен до 05.04.2018					
6. №	7. Количество мест и вид упаковки	8. Описание товара	9. Критерии происхождения	10. Количество товара	11. Номер и дата счета-фактуры
1		Электроскальпель-коагулятор высокочастотный ЭХВЧ-400 ск. «НИКОР» по ТУ 9444.002.46634425.99. Регистрационное удостоверение № ФСР 2009/04870 от 19.09.2016 г. код (ОКПД2) ОК 034-2014. 32.50.13.190.	Д9018		
/					
12. Удостоверение Настоящим удостоверяется, что декларация заявителя соответствует действительности. СОЮЗ "ТОМСКАЯ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА", 634041, Россия, г. Томск, ул. Красная Армейская, 71а			13. Декларация заявителя Нижеподписавшийся заявляет, что вышеприведенные сведения соответствуют действительности, что все товары полностью произведены или подвергнуты достаточной переработке в Российской Федерации (наименование страны) и что все они отвечают требованиям происхождения, установленным в отношении таких товаров		
Суторихина Н.Д.  Подпись			Киселев А.В.  Подпись		
13.04.2017 Дата			13.04.2017 Дата		
 Печать			 Печать		

Однако *СТ-1 обязателен не для всех объектов закупки*. Страну происхождения товара в заявке нужно указывать всегда, но в большинстве случаев это можно сделать в свободной форме путем заполнения декларации за подписью участника закупки. Сертификат необходим лишь для определенных товаров, в том числе для некоторых радиоэлектронных товаров. Средства радиосвязи (код ОКПД2: 26.30.11.150), к которым относятся радиостанции и ретрансляторы «Эрика», включены в Перечень товаров, утвержденный ПП № 968. Это означает, что в отношении радиостанций и ретрансляторов «Эрика» заказчик в ходе закупки вправе был требовать у участника закупки СТ-1. *Следует отметить, что только в этом случае (в случае требования со стороны заказчика) у участника закупки могла возникнуть встречная обязанность представить заказчику СТ-1. Если же заказчик сертификат не требует, то у участника закупки не возникает необходимость в получении СТ-1 и, как следствие, не возникает обязанность по обязательному применению критериев определения страны происхождения товаров, установленных Соглашением СНГ от 20.11.2009, учитывая, что обязанность применять указанные критерии вытекает из отношений по получению сертификата. То есть, другими словами, если участник закупки не желает получить СТ-1, то у него не возникает обязанности применения критериев, на основании которых такой сертификат выдается.*

Таким образом, *неприменение участником закупки предусмотренных Соглашением СНГ от 20.11.2009 критериев определения страны происхождения товаров в случае поставки в рамках государственного оборонного заказа радиоэлектронной продукции, включенной в Перечень, утвержденный ПП № 968, страна происхождения которой подтверждается СТ-1, если заказчик СТ-1 не требовал, а поставщик СТ-1 не представил, не является нарушением законодательства Российской Федерации.*

Представляется, что в случае возникновения спора о подтверждении страны происхождения товара после заключения и исполнения государственных контрактов участник закупки вправе подтверждать соответствие страны происхождения товара той, что указана в декларации, всеми доступными законными способами и с использованием любых не запрещенных законом доказательств, подлежащих оценке со стороны органа, разрешающего такой спор.

В частности, для подтверждения того, что Российская Федерация является страной происхождения такого товара как средства радиосвязи «Эрика» (ретрансляторы и радиостанции), могут быть использованы следующие аргументы и сведения.

Первое. Как следует из материалов представленных Заказчиком, средства радиосвязи «Эрика» являются специальной техникой, принятой, на снабжение в МВД России, Росгвардии, ФСБ России и разработанной в соответствии с конструкторской документацией с литерой «О₁»¹⁹, поэтому их закупка, поставка и приемка регулируется нормами специального законодательства Российской Федерации. Так, производство, поставка и приемка специальной техники осуществляется в соответствии с ГОСТ РВ 0015-002-2020 «Система разработки и постановки на производство военной техники. Системы менеджмента качества. Требования.» Данный государственный стандарт устанавливает требования к системе менеджмента качества организаций исполняющих государственный оборонный заказ, при исследованиях, обосновании разработки, проектировании (включая изыскания), разработке, производстве, испытаниях, строительстве, установке,

¹⁹ В соответствии с определением, данным в ГОСТ 2.103-2013 «ЕСКД. Стадии разработки», литера – это реквизит конструкторского документа (КД) или комплекта КД на изделие, соответствующий стадии его разработки. Данный реквизит указывается в графе 4 (ГОСТ 2.104-2006 «ЕСКД. Основные надписи») основной надписи чертежей, схем и текстовых КД. Графа 4 состоит из трёх зон, в которые последовательно, начиная с левой, указывают очередную присвоенную литеру. Литера присваивается КД по завершении этапа или стадии ОКР. Литерой О1 обозначается этап – Корректировка КД по результатам приемочных испытаний опытного образца (опытной партии) на стадии – Рабочая КД опытного образца (опытной партии) изделия, предназначенного для серийного (массового) или единичного производства (кроме разового изготовления). См. подр.: Литера в КД, виды, порядок присвоения // Официальный сайт Tehpis.ru// URL: <https://tehpis.ru/info/articles/literakd/> (дата обращения 27.05.2025).

монтаже, техническом и сервисном обслуживании, ремонте, хранении, утилизации и реализации военной продукции и боеприпасов; организаций, исполняющих международные договоры, включая договоры в области военно-технического сотрудничества; организаций, осуществляющих разработку, производство, испытания, закупку, хранение и поставку изделий электронной компонентной базы, а также организаций всех уровней кооперации головного исполнителя. Настоящий стандарт предназначен для применения при создании системы менеджмента качества организации, поддержании и улучшении действующей системы менеджмента качества, ее оценке при внутреннем и (или) внешнем аудитах, а также при подтверждении соответствия (сертификации) системы менеджмента качества требованиям настоящего стандарта.²⁰

Соответственно, надлежащее качество средств радиосвязи «Эрика» обеспечивается проведением с участием государственных заказчиков обязательных приемочных испытаний при разработке опытных образцов радиостанций, предшествующих постановке их на снабжение; проведением ежегодных периодических испытаний и испытаний на надежность серийных образцов с участием Военного представительства Министерства обороны Российской Федерации; процедурой государственной приемки средств радиосвязи «Эрика» по государственным контрактам.²¹

Второе. Тот факт, что АО «Уральские заводы» является производителем средств радиосвязи «Эрика» и производит их на территории Российской Федерации, может быть подтвержден следующим:

- АО «Уральские заводы» является российским юридическим лицом, зарегистрированным в Едином государственном реестре юридических лиц (ОГРН 1151831004533), юридический адрес: 426000, Удмуртская Республика,

²⁰ См.: URL: <http://csmonolit.ru/standards/rv0015-002/> (дата обращения 27.05.2025).

²¹ Перечни актов (отчетов) о результатах периодических испытаний и испытаний на надежность, а также перечень документов, подтверждающих проведение государственной приемки средств радиосвязи «Эрика» по государственным контрактам, содержатся в предоставленной Заказчиком Исполнителю НИР справке «Контроль производства АО «Уральские заводы». Приемка продукции по государственным контрактам и сведения, подтверждающие место производства радиостанций «Эрика» на территории Российской Федерации».

г.Ижевск, ул.Максима Горького, 92; виды деятельности – 26.30.15 Производство радиоэлектронных средств связи, 26.30.17 Производство радио- и телевизионной передающей аппаратуры²²;

- АО «Уральские заводы» является лицом, которому передано право на использование товарного знака «Эрика»²³;

- наличие конструкторской документации, утвержденной заказчиком и технологических процессов, согласованных военным представительством;

- наличие собственных производственных участков;

- наличие квалифицированного персонала, осуществляющего производство продукции;

- наличие производственных мощностей и соответствующего оборудования;

- осуществление проверок средств измерения, позволяющих проводить измерения и диагностику средств радиосвязи «Эрика» на регулярной основе;

- наличие соответствующих лицензий, сертификатов соответствия, свидетельств о государственной регистрации программы для ЭВМ и т.п.;

- осуществление маркировки серийными номерами каждой сборной единицы, используемой в готовых изделиях средств радиосвязи «Эрика»;

- организация обучения работников, занятых в производстве средств радиосвязи «Эрика» и др.²⁴

Из предоставленных Заказчиком документов следует, что заказчики у АО «Уральские заводы» СТ-1 не требовали; что для заказчика достаточным подтверждением страны происхождения товара являлось наличие декларации страны происхождения товара за подписью производителя (поставщика).²⁵ В отдельных исследованных в разделе 2 данной НИР предоставленных

²² Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц // Официальный сайт ФНС России // URL: <https://egrul.nalog.ru/index.html> (дата обращения 27.05.2025).

²³ См. подр.: раздел 4 данной НИР.

²⁴ Как следует из представленных Заказчиком материалов, вышеперечисленные подтверждающие документы и сведения у АО «Уральские заводы» имеются. Также отметим, что данные документы и сведения, в целом, совпадают с теми сведениями и документами, которые требует ТПП РФ при выдаче СТ-1, о чем было сказано выше (см. Положение ТПП РФ № 155).

²⁵ См.: письмо Росгвардии от 20.10.2021 № 21/8134.

Заказчиком государственных контрактах, в том числе ГК № 536 от 22.11.2022, ГК № 537 от 22.11.2022, ГК № 538 от 22.11.2022, ГК № 207 от 25.06.2024, ГК № 69 от 17.04.2024, при отсутствии обязанности АО «Уральские заводы» предоставлять СТ-1 было закреплено положение о том, что страна происхождения товара подтверждается декларацией в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н, *что свидетельствует об отсутствии со стороны АО «Уральские заводы» нарушений законодательства Российской Федерации в виде непредставления СТ-1 заказчику и, как следствие, в виде неприменения установленных Соглашением СНГ от 20.11.2009 критериев определения страны происхождения товара.*

Итак, анализируя ПП № 968 и смежные нормативные правовые акты, приходим к выводу, что в период действия ПП № 968 (с 30.09.2016 по 31.08.2019) ни в законодательстве Российской Федерации, ни в актах СНГ, ни в исследованных в разделе 2 данной НИР государственных контрактах²⁶ не предусмотрена обязанность поставщика (участника закупки) в рамках государственного оборонного заказа получать и представлять СТ-1, равно как и иные документы, предусмотренные ПП № 968 – СПИК, подтверждение Минпромторга России, уведомление Минпромторга России - для подтверждения страны происхождения товара. Получение таких документов – это право участника закупки. Целью получения участником закупки таких документов является получение преференции (преимущества) при участии в конкурентных процедурах и повышение шансов на победу в условиях действия ограничений в рамках национального режима.

Следует подчеркнуть: если товар подпадает под действие запретов (средства радиосвязи «Эрика» не относятся к таким товарам) в рамках национального режима, то подтверждающие страну происхождения товара документы получать и предоставлять обязательно. Если товар подпадает под

²⁶ См.: раздел 2 данной НИР.

действие ограничений (средства радиосвязи «Эрика» относятся к таким товарам) в рамках национального режима, то такой обязанности у участника закупки (поставщика) не возникает.

Из представленных Заказчиком материалов следует:

1) производителем средств радиосвязи комплекса под торговым знаком «Эрика» и лицом, которому предоставлено право использования товарного знака «Эрика», является АО «Уральские заводы»;

2) в закрытых электронных аукционах на поставку радиостанций и ретрансляторов «Эрика» единственным участником выступало АО «Уральские заводы» (заявок на участие в аукционе от иных лиц не поступало)²⁷, что свидетельствует об отсутствии у АО «Уральские заводы» конкурентов. То есть у АО «Уральские заводы» отсутствовала цель получения преференций и, как следствие, отсутствовала необходимость в получении документов, подтверждающих страну происхождения товара, и, соответственно, не возникала обязанность применять критерии определения страны происхождения товара, на основании которых выдаются такие документы, учитывая, что заказчик не требовал их предоставления.

Таким образом, в случае отсутствия обязанности у участника закупки (производителя, поставщика) получать документы, которые выдаются по результатам проверки производства/переработки товара на соответствие тем или иным установленным критериям определения страны происхождения товара, в том числе в Соглашении СНГ от 20.11.2009, у участника закупки (производителя, поставщика) не возникает обязанность применения установленных нормативными правовыми актами критериев определения страны происхождения товара.

²⁷ Данные сведения подтверждаются информацией с официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок. См., например, информацию о закупках, по результатам которых были заключены государственные контракты (контракты представлены Заказчиком для исследования) № 2020188201022006163030588/102 от 20.04.2020// <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0358100010020000164>; № 2121188200642006163030588/64 от 15.04.2021 // <https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=1616303058821000137> (дата обращения 28.05.2025).

ПП № 878.

После утраты силы ПП № 968 стало действовать, начиная с 01.09.2019, ПП № 878. ПП № 878 было принято в целях развития производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации Правительство Российской Федерации.

ПП № 878 принят, равно как и ранее ПП № 968, во исполнение статьи 14 Закона № 44-ФЗ в целях реализации режима «ограничений». Преемственность цели подтверждается положением пункта 9 ПП № 878, согласно которому положения ПП № 968 применяются в отношении закупок, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок, приглашения принять участие в которых направлены до 01.09.2019.

ПП № 878 утверждены:

- Правила формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции;
- Порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень). Продукция с кодом ОКПД2: 26 (Оборудование компьютерное, электронное и оптическое) была включена в данный Перечень.

В ПП № 878, включая утвержденные им Правила, Порядок и Перечень, многократно вносились изменения. Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2021 № 1432 (далее – ПП № 1432) (вступило в силу 31.08.2021) в Перечень были внесены существенные изменения; код

ОКПД2: 26 был детализирован (не вся продукция с кодом ОКПД2: 26 стала включаться в Перечень). Радиоэлектронная продукция, соответствующая коду ОКПД2: 26.30.11.150, была включена в Перечень и содержалась в нем вплоть по 31.12.2024 включительно²⁸. То есть радиоэлектронная продукция, соответствующая коду ОКПД2: 26.30.11.150, к числу которой относятся радиостанции и ретрансляторы «Эрика», в период с 01.09.2019 по 31.12.2024, была включена в Перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливались ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Указанное ограничение заключалось в следующем (согласно пункту 3 первоначальной редакции ПП № 878): «...при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, происходящей из иностранных государств, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке заявок (окончательных предложений), которые одновременно:

содержат предложения о поставке радиоэлектронной продукции, включенной в реестр²⁹;

не содержат предложений о поставке одного и того же вида радиоэлектронной продукции одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующего признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

²⁸ Постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» абзацы четвертый и пятый пункта 2, пункты 3 - 3(3), 6 - 8 и 10 ПП № 878 были признаны утратившими силу с 01.01.2025.

²⁹ Реестр - единый реестр российской радиоэлектронной продукции.

Подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке является декларация участника закупки о нахождении радиоэлектронной продукции в реестре с указанием номера реестровой записи».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.07.2020 № 1116 в ПП № 878 был введен пункт 3(1), устанавливающий правила осуществления закупок радиоэлектронной продукции, классифицируемой кодами 27.31 и 27.32.

ПП № 1432 пункты 3 и 3(1) были изложены в новой редакции. Так, в пункте 3 ограничение стало формулироваться следующим образом: «При осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке заявка (окончательное предложение), содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, произведенной на территориях государств - членов Евразийского экономического союза». Пунктом 3 также устанавливалось, что на территории Российской Федерации подтверждением производства радиоэлектронной продукции является наличие сведений о такой продукции в реестре; на территории государства - члена Евразийского экономического союза - наличие сведений о такой продукции в евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, формирование и ведение которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза.

В пункте 3(1) ПП № 878 (в ред. ПП № 1432) стало закрепляться, что «для подтверждения соответствия поставляемой радиоэлектронной продукции

требованиям, установленным настоящим постановлением, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке:

в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, - номера реестровых записей из реестра, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое ПП № 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)). Информация о реестровых записях о товаре включается в контракт;

в отношении товаров, страной происхождения которых является государство - член Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, - номера реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если такое предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 № 105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий)). Информация о реестровых записях о товаре включается в контракт».

С 31.08.2021 вступило в силу положение, содержащееся в пункте 3(1) ПП № 878, согласно которому «номера реестровых записей из реестра не представляются при поставках вооружения, военной и специальной техники, принятых на вооружение, снабжение, в эксплуатацию, и (или) при поставках образцов вооружения, военной и специальной техники, разработанных в соответствии с конструкторской документацией с литерой не ниже «О1». Информация о таких товарах не подлежит

включению в реестр». Данное положение содержалось в ПП № 878 с 31.08.2021 по 31.12.2024.³⁰

Поскольку, как следует из представленных Заказчиком материалов, радиостанции и ретрансляторы «Эрика» относятся к специальной технике, принятой на вооружение, снабжение, в эксплуатацию, и (или) при поставках образцов вооружения, военной и специальной техники, разработанных в соответствии с конструкторской документацией с литерой не ниже «О1», то поставщик (участник закупки) радиостанций и ретрансляторов «Эрика» не должен был при осуществлении закупок предоставлять номер реестровой записи; а информация о радиостанциях и ретрансляторах «Эрика» не подлежала включению в Единый реестр российской радиоэлектронной продукции. Именно поэтому, начиная с 2021 года в исследованных государственных контрактах, представленных Заказчиком, стали включаться ссылки на пункт 3(1) ПП № 878 и на декларацию за подписью АО «Уральские заводы» как документ, подтверждающий страну происхождения товара – Российскую Федерацию.

Отметим, что в отличие от режима «запрета» режим «ограничений» допускает закупку товаров иностранного происхождения в случае, если заказчиком заявка о поставке товара иностранного происхождения не была отклонена. В этом случае товар может быть поставлен для государственных нужд, но при соблюдении требований о допуске, определенных приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ Минэкономразвития России № 155)

³⁰ Постановлением Правительства РФ от 27.03.2023 № 486 были внесены изменения в ПП № 878, и положение о том, что «номера реестровых записей из реестра не предоставляются при поставках вооружения, военной и специальной техники, принятых на вооружение, снабжение, в эксплуатацию, и (или) при поставках образцов вооружения, военной и специальной техники, разработанных в соответствии с конструкторской документацией с литерой не ниже "О1". Информация о таких товарах не подлежит включению в реестр» стало содержаться в введенном пункте 3(3).

(утратил силу 05.11.2018); с 05.11.2018 - приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ Минфина России № 126н) (утратил силу с 01.01.2025 в связи с изданием приказа Минфина России от 08.10.2024 № 149н).

Приказом Минэкономразвития России № 155 были определены условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранных государств, прямо указанных в данном Приказе.

Впоследствии Приказом Минфина России № 126н (действовал с 05.11.2018 по 31.12.2024) были определены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложениях к обозначенному Приказу. Подтверждением страны происхождения товаров, указанных в приложениях, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Законом № 44-ФЗ наименования страны происхождения товара. Оба документа позволяли подтвердить страну происхождения декларацией производителя.

Международные акты. Акты ЕАЭС.

Одновременно с критериями определения страны происхождения товара, установленными российскими нормативными правовыми актами, анализ которых приведен выше, такие критерии закреплялись в международных актах. Критерии, содержащиеся в Соглашении СНГ от 20.11.2009, были рассмотрены выше. В то же время критерии определения страны происхождения товара в рассматриваемый период 2017 – 2024 гг. содержались и в иных международных актах, действующих на территории Российской Федерации, – актах ЕАЭС.

В силу примата международного права (часть 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации) в целях таможенно-тарифного регулирования определение страны происхождения товара осуществлялось в порядке статьи 58 Таможенного кодекса Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17, утратил силу с 01.01.2018).

Согласно части 2 статьи 109 Федерального закона от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (далее - Закон № 311-ФЗ) в редакции, действовавшей по состоянию на 01.01.2017 (статья 109 названного Закона утратила силу 04.09.2018 в связи с вступлением в силу Федерального закона от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») при необходимости определения страны происхождения товаров, происходящих из государств - членов Таможенного союза, применяются правила определения страны происхождения товаров, установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, заключенными в рамках зоны свободной торговли СНГ, если иное не установлено международными договорами государств - членов Таможенного союза.

Правила определения страны происхождения товаров (далее – Правила СНГ) являются неотъемлемой частью Соглашения Правительств государств - участников стран СНГ от 20.11.2009. Раздел 2 Правил СНГ посвящен критериям определения страны происхождения товаров, о чем было сказано выше.

Согласно пункту 2 статьи 59 Таможенного кодекса Таможенного Союза (утратил силу с 01.01.2018) (далее – ТК ТС) документами, подтверждающими страну происхождения товаров, являются декларация о происхождении товара или сертификат о происхождении товара.

В соответствии со статьей 60 ТК ТС декларация о происхождении товара представляла собой заявление о стране происхождения товаров, сделанное изготовителем, продавцом или отправителем в связи с вывозом товаров, при условии, что в нем указаны сведения, позволяющие определить страну происхождения товаров. В качестве такой декларации использовались коммерческие или любые другие документы, имеющие отношение к товарам.

Если в декларации о происхождении товара сведения о стране происхождения товаров основаны на иных критериях, чем те, применение которых предусмотрено международными договорами государств - членов таможенного союза, регулирующими вопросы правил определения страны происхождения товаров, страна происхождения товаров определялась в соответствии с критериями, определенными этими международными договорами.

Статья 61 ТК ТС закрепляла, что сертификат о происхождении товара представлял собой документ, однозначно свидетельствующий о стране происхождения товаров и выданный уполномоченными органами или организациями этой страны или страны вывоза, если в стране вывоза сертификат выдается на основе сведений, полученных из страны происхождения товаров.

Если в сертификате о происхождении товара сведения о стране происхождения товаров основаны на иных критериях, чем те, применение которых предусмотрено международными договорами государств - членов таможенного союза, регулирующими вопросы правил определения страны происхождения товаров, страна происхождения товаров определялась в соответствии с критериями, определенными этими международными договорами.

С 01.01.2018 ТК ТС утратил силу в связи с вступлением в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) (далее – ТК ЕАЭС). Статья 28 ТК ЕАЭС устанавливает, что определение

происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, осуществляется в целях и по правилам определения происхождения товаров, которые предусмотрены в соответствии с Договором о ЕАЭС³¹.

Определение происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории Союза, осуществляется по правилам, установленным Комиссией, если иные правила не установлены международными договорами в рамках Союза, международными договорами Союза с третьей стороной или международными договорами государств-членов с третьей стороной³².

В целях обеспечения национального режима товаров, производимых в странах – участницах ЕАЭС Договором о ЕАЭС закреплено, что страна происхождения товара определяется в соответствии с правилами определения страны происхождения товаров, действующими на таможенной территории ЕАЭС (статья 37)³³. При этом под национальным режимом понимается режим,

³¹ Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014). Ссылка на договор о ЕАЭС в целях государственных и муниципальных закупок допустима в силу прямого действия Договора о ЕАЭС на территории Российской Федерации, что подтверждается правоприменительной практикой. См., к примеру: Определение Верховного Суда РФ от 24.04.2019 № 302-ЭС19-6077 по делу № А33-13976/2018; Решение Арбитражного суда Ростовской области от 17.10.2019 по делу N А53-26473/2019

³² Документом о происхождении товара является декларация о происхождении товара или сертификат о происхождении товара. Происхождение товара подтверждается декларацией о происхождении товара или сертификатом о происхождении товара в соответствии с правилами определения происхождения ввозимых товаров или правилами определения происхождения вывозимых товаров (часть 6 статьи 29 ТК ЕАЭС).

В соответствии со статьей 30 ТК ЕАЭС декларация о происхождении товара представляет собой коммерческий или любой другой документ, имеющий отношение к товару и содержащий сведения о происхождении товара, заявленные изготовителем, продавцом или отправителем страны (группы стран, таможенного союза стран, региона или части страны) происхождения товара или страны (группы стран, таможенного союза стран, региона или части страны) вывоза товара.

В случае если устанавливается, что в декларации о происхождении товара заявленные сведения о происхождении товара основаны на иных критериях, чем критерии, применение которых установлено правилами определения происхождения ввозимых товаров или правилами определения происхождения вывозимых товаров, такая декларация о происхождении

Согласно статье 31 ТК ЕАЭС сертификат о происхождении товара представляет собой документ определенной формы, свидетельствующий о происхождении товара и выданный уполномоченным государственным органом или уполномоченной организацией страны (группы стран, таможенного союза стран, региона или части страны) происхождения товара или в случаях, установленных правилами определения происхождения ввозимых товаров или правилами определения происхождения вывозимых товаров, - страны (группы стран, таможенного союза стран, региона или части страны) вывоза товара.

Требования к сертификату о происхождении товара, в том числе к порядку его оформления и (или) заполнения, устанавливаются правилами определения происхождения ввозимых товаров или правилами определения происхождения вывозимых товаров.

В случае если в сертификате о происхождении товара сведения о происхождении товара основаны на иных критериях, чем критерии, применение которых установлено правилами определения происхождения ввозимых товаров или правилами определения происхождения вывозимых товаров, такой сертификат о происхождении товара не рассматривается в качестве документа о происхождении товара.

³³ Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 13 июля 2018 г. № 49 «Об утверждении Правил определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальных правил определения происхождения товаров)» применяется для целей,

предусматривающий, что каждое государство-член для целей закупок обеспечивает товарам, работам и услугам, происходящим с территорий государств-членов, потенциальным поставщикам государств-членов и поставщикам государств-членов, предлагающим такие товары, выполняющим работы и оказывающим услуги, режим не менее благоприятный, чем предоставляемый товарам, работам и услугам, происходящим с территории своего государства, а также потенциальным поставщикам и поставщикам своего государства, предлагающим такие товары, выполняющим работы и оказывающим услуги, в целях обеспечения которого принято Советом Евразийской экономической комиссии принято Решение от 23 ноября 2020 г. № 105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» (далее – Правила ЕАЭК), вступившие в силу 12.01.2021.

Действие Правил распространяется на государственные (муниципальные) закупки государства-члена, в котором установлены преференции, ограничения и запреты в отношении товаров, происходящих из другого государства-члена и (или) третьих стран, с соблюдением национального режима в сфере государственных (муниципальных) закупок и не распространяется на случаи установления государством-членом изъятий из национального режима в сфере государственных (муниципальных) закупок. Поскольку Российская Федерация в статье 14 Закона № 44-ФЗ закрепила режим запрета, ограничений и преимуществ с соблюдением национального режима для товаров иностранного происхождения, Правила ЕАЭК подлежат применению в правоотношениях, возникающих в сфере государственных (муниципальных) закупок, в том числе в рамках государственного оборонного заказа, в Российской Федерации.

предусмотренных пунктом 2 статьи 37 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза, и не применяется в отношении подтверждения российского происхождения продукции.

В Разделе II Правил ЕАЭК установлено, что критерием определения государства-члена страной происхождения промышленного товара государства-члена при осуществлении государственных (муниципальных) закупок является выполнение исчерпывающих условий, производственных и технологических операций при производстве промышленного товара государства-члена по перечню, являющемуся приложением № 1 к Правилам ЕАЭК. Данный перечень не содержит указания на радиостанции и ретрансляторы, относящиеся к сухопутным подвижным средствам связи. *Таким образом, критерии определения страны происхождения, установленные Правилами ЕЭК, не применимы к средствам радиосвязи «Эрика» (ретрансляторы и радиостанции), являющиеся специальной техникой, принятой на снабжение в МВД России, Росгвардии, ФСБ России.*

Вместе с тем, с 29.01.2022 действует норма, согласно которой к товарам, включенным в перечень согласно приложению № 1¹ к Правилам ЕЭК, условия производства которых не указаны в приложении № 1 к Правилам ЕЭК, применяются критерии происхождения в соответствии с Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств, подписанного 20.11.2009 (далее – Правила СНГ).

В период с 29.01.2022 по 31.12.2024 приложение № 1¹ неоднократно претерпевало существенные изменения. Так, решением ЕЭК от 14.12.2022 № 165 в приложение № 1¹ введен пункт 37 «Приборы и аппаратура для телекоммуникаций», вступивший в силу 25.12.2022.

Решением ЕЭК от 21.04.2023 № 45 приложение № 1¹ дополнено следующими позициями:

«127. Средства связи, выполняющие функцию систем коммутации

128. Средства связи, выполняющие функцию цифровых транспортных систем

129. Средства связи, выполняющие функцию систем управления и мониторинга

130. Средства связи радиоэлектронные³⁴

131. Аппаратура коммуникационная передающая с приемными устройствами прочая

132. Аппараты телефонные прочие, устройства и аппаратура для передачи и приема речи, изображений или других данных, включая оборудование коммуникационное для работы в проводных или беспроводных сетях связи (например, локальных и глобальных сетях)

133. Части и комплектующие коммуникационного оборудования средства связи, выполняющие функцию цифровых транспортных систем»³⁵.

Радиостанции и ретрансляторы «Эрика» могут быть отнесены к позициям 130 «Средства связи радиоэлектронные», 37 «Приборы и аппаратура для телекоммуникаций».

Согласно Правилам СНГ, страной происхождения товара считается государство - участник Соглашения, на территории которого товар был полностью произведен или подвергнут достаточной обработке/переработке в соответствии с настоящими Правилами.

Страной происхождения товара считается государство - участник Соглашения, на территории которого товар был полностью произведен или подвергнут достаточной обработке/переработке в соответствии с настоящими Правилами.

Для целей определения страны происхождения товара, изготовленного в государстве - участнике Соглашения по Правилам СНГ, может применяться кумулятивный принцип, который определяет происхождение того или иного товара при его последовательной обработке/переработке.

Если в производстве конечного товара в одном из государств - участников Соглашения о Правилах СНГ используются материалы,

³⁴ Прим. авт.: код ТН ВЭД ЕАЭС 8517620009.

³⁵ Позиции 130 – 133 действовали по 31.12.2024 включительно.

происходящие из другого или других государств - участников Соглашения о Правилах СНГ, подтвержденные сертификатом (сертификатами) о происхождении товара формы СТ-1 и подвергаемые поэтапной последующей обработке/переработке в другом или других государствах - участниках Соглашения о Правилах СНГ, то страной происхождения такого товара считается страна, на территории которой он в последний раз был подвергнут обработке/переработке.

При отсутствии сертификата (сертификатов) формы СТ-1 о происхождении материалов из других государств - участников Соглашения определение страны происхождения конечного товара осуществляется на основании критерия достаточной обработки/переработки (подпункты «а», «б», «в» пункта 2⁴ Правил СНГ).

Критерии определения страны происхождения товаров, предусмотренные актами ЕЭК, в отношении радиостанций и ретрансляторов «Эрика» не подлежали обязательному применению ввиду присутствия таких факторов, как (1) наличие единственного участника в конкурентной процедуре и (2) наличие у единственного участника права на использование товарного знака «Эрика».³⁶

Вывод.

Законодательство Российской Федерации, международные акты, действующие на территории Российской Федерации, в рассматриваемый период 2017 - 2024 гг. содержали критерии определения страны происхождения товара, применение которых не было обязательным в отношении средств радиосвязи «Эрика» (ретрансляторов и радиостанций), являющихся специальной техникой, принятой на снабжение в МВД России, Росгвардии, ФСБ России и разработанной в соответствии с конструкторской документацией с литерой «О1», при поставках указанных радиостанций в

³⁶ См. подр.: раздел 4 данной НИР.

рамках государственного оборонного заказа в МВД России, Росгвардию, ФСБ России.

Раздел 2. Предусмотрено ли условиями государственных контрактов (- Государственный контракт № 2121188200642006163030588/64 от 15 апреля 2021 года (далее – ГК № 64 от 15.04.2021);

- Государственный контракт № 2020188201022006163030588/102 от 20 апреля 2020 года (далее - ГК № 102 от 20.04.2020);

- Государственный контракт № 2020188201622006163030588/162 от 19 мая 2020 года (далее – ГК № 162 от 19.05.2020);

- Государственный контракт № 2122188202562006163030588/256 от 30 июля 2021 года (далее – ГК № 256 от 30.06.2021);

- Государственный контракт № 1223188202572006163030588/257 от 2 августа 2021 года (далее – ГК № 257 от 02.08.2021);

- Государственный контракт № 536 от 22 ноября 2022 года (далее – ГК № 536 от 22.11.2022);

- Государственный контракт № 2223188105372006163030588/537 от 22 ноября 2022 года (далее – ГК № 537 от 22.11.2022);

- Государственный контракт № 2223188105382006163030588/538 от 22 ноября 2022 года (далее – ГК № 538 от 22.11.2022);

- Государственный контракт № 2323188204722772209336700/0373100056023000472_44654 от 5 июня 2023 года (далее – ГК № 44654 от 05.06.2023);

- Государственный контракт № 2424188202402772209336700/0373100056024000240_44654 от 22 апреля 2024 года (далее – ГК № 44654 от 22.04.2024);

- Государственный контракт № 2425188102072006163030588/207 от 25 июня 2024 года (далее – ГК № 207 от 25.06.2024);

- Государственный контракт № 2425188100692006163030588/69 от 17 апреля 2024 года (далее – ГК № 69 от 17.04.2024))

применение в обязательном порядке критериев определения страны происхождения к продукции, поставляемой по указанным государственным контрактам?

На исследование представлено 12 государственных контрактов на поставку товара для государственных нужд в рамках государственного оборонного заказа, заключенных в период с 20.04.2020 по 17.04.2024 включительно (далее при совместном упоминании – контракты). Стороны контрактов: государственный заказчик – Федеральное казенное учреждение «Северо-Кавказское окружное управление материально-технического снабжения Министерства внутренних дел Российской Федерации» (далее – Заказчик) и поставщик – Акционерное общество «Уральские заводы» (далее – Поставщик). Предмет контракта – товар - радиостанции и ретрансляторы

«Эрика» (ОКПД 2: 26.30.11.150 (средства связи радиоэлектронные)). Товар, его качество технические характеристики и количество указаны в приложениях к контрактам³⁷. Отметим, что, несмотря на то что радиостанции и ретрансляторы «Эрика» приняты на снабжение силовыми ведомствами³⁸ и поставляются в рамках государственного оборонного заказа, они не ограничены в обращении и могут быть свободно приобретены любым лицом. То есть фактически радиостанции и ретрансляторы «Эрика» – это изделия, предназначенные не только для целей обеспечения безопасности государства и обороны страны.

Проведенное исследование и анализ представленных Заказчиком контрактов позволяет заключить следующее.

1) В контрактах не содержится информация о реестровых записях (о номере реестровой записи) из реестра российской промышленной продукции и евразийского реестра промышленных товаров (далее – номер реестровой записи), являющаяся подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции.

Так, правовым основанием невключения номеров реестровых записей в контракты является пункт 3(1) ПП № 878 (в редакции постановления Правительства РФ от 28.08.2021 № 1432 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»)³⁹ (далее - ПП № 1432), закреплялось положение о том, что «номера реестровых записей из реестра не предоставляются при поставках вооружения, военной и специальной техники, принятых на вооружение, снабжение, в эксплуатацию, и (или) при поставках образцов вооружения, военной и специальной техники, разработанных в соответствии с конструкторской документацией с литерой не ниже "О1". Информация о таких товарах не подлежит включению в реестр.»

³⁷ В ГК № 44654 от 05.06.2023 и ГК № 44654 от 22.04.2024 товар – средства радиосвязи комплекса «Эрика» - указаны п.1.1 данных контрактов; количество и ассортимент – в разделах 16 «Спецификация» данных контрактов.

³⁸ Согласно указанию в контрактах, товар принят на снабжение органами внутренних дел РФ на основании приказа МВД России от 29.03.2013 № 178н.

³⁹ В более поздней редакции ПП № 878 - пункт 3(3).

Данное правило в полной мере было применимо к контрактам, заключенным после 31.08.2021 (даты вступления в силу ПП № 1432, поскольку, как следует из представленных Заказчиком материалов и из содержания контрактов, средства радиосвязи «Эрика» являются спецтехникой, принятой на снабжение МВД России, Росгвардией, ФСБ России, разработанной в соответствии с конструкторской документацией с литерой не ниже "О1".

Номер реестровой записи являлся подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции условиям, предусмотренным подпунктами «а» - «в» пункта 3 ПП № 878, а именно подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции, что имело значение для предоставления преимущества радиоэлектронной продукции, происходящей из РФ и государств-членов ЕАЭС, при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд. Пункт 3 ПП № 878 (ред. от 16.11.2022) устанавливал, что «при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень⁴⁰, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза».

⁴⁰ Перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Утвержден ПП № 878. Товары с ОКПД 2: 26.30.11.150 - Средства связи радиоэлектронные. Радиостанции и ретрансляторы «Эрика», являясь радиоэлектронными средствами связи, включены в данный перечень.

Таким образом, установление ПП № 878 исключения для вооружения, военной и специальной техники, принятых на вооружение, снабжение, в эксплуатацию, и (или) при поставках образцов вооружения, военной и специальной техники, разработанных в соответствии с конструкторской документацией с литерой не ниже "О1", в том числе для радиостанций и ретрансляторов «Эрика», заключающегося в отсутствии обязанности предоставления номеров реестровых записей, учитывая, что информация о таких товарах не подлежит включению в реестр, означает, что радиостанции и ретрансляторы «Эрика» обладают преимуществом при осуществлении закупок для государственных нужд, несмотря на отсутствие номера реестровой записи, являющегося подтверждением происхождения товара из РФ (государств-членов ЕАЭС). При этом ПП № 878 (в редакции ПП № 1432) не содержал положений, предусматривающих обязанность поставщиков вышеуказанного товара предоставлять какие-либо документы, подтверждающие страну происхождения товара, а также не определяет критерии определения страны происхождения такого товара.

2) Согласно пунктам 4.2.4.1. ГК № 102 от 20.04.2020, ГК № 162 от 19.05.2020, ГК № 64 от 15.04.2021, ГК № 256 от 30.06.2021, ГК № 257 от 02.08.2021, ГК № 537 от 22.11.2022, ГК № 538 от 22.11.2022, ГК № 44654 от 05.06.2023, ГК № 44654 от 22.04.2024, ГК № 207 от 25.06.2024, ГК № 69 от 17.04.2024 при приемке товара по качеству и комплектности Поставщик обязан представить уполномоченным должностным лицам документы, подтверждающие сведения о стране происхождения товара⁴¹, однако, контрактами четкий перечень таких подтверждающих документов не определен. Вместе с тем, в контрактах, заключенных, начиная с 2022 года - ГК № 536 от 22.11.2022 (приложение № 1), ГК № 537 от 22.11.2022 (приложение № 1), ГК № 538 от 22.11.2022 (приложение №1), ГК № 44654 от 05.06.2023

⁴¹ В ГК № 536 от 22.11.2022 (подпункт 4.2.3.1. пункта 4.2.3) данное положение изложено по-иному: «4.2.3. ...Поставщик обязан представить Грузополучателю: 4.2.3.1. Документы, подтверждающие сведения о производителях товара, материалов, комплектующих изделий, используемых при производстве поставляемого товара...»

(пункт 4.2.4.8), ГК № 207 от 25.06.2024 (приложение №1) – содержится положение о том, что «подтверждением страны происхождения Товара является Декларация страны происхождения Товара за подписью руководителя Участника закупки» со ссылкой на подпункт 1.6 пункта 1 приказа № 126н (ред. от 11.05.2022)⁴².

Отметим, что после 31.08.2021, когда вступило в силу дополнение к пункту 3(1) ПП № 878⁴³, предусматривающее, что номера реестровых записей из реестра не представляются при поставках вооружения, военной и специальной техники, принятых на вооружение, снабжение, в эксплуатацию, и (или) при поставках образцов вооружения, военной и специальной техники, разработанных в соответствии с конструкторской документацией с литерой не ниже "О1" и что информация о таких товарах не подлежит включению в реестр, в контрактах сторонами стало указываться, что «ограничение не применялось» (п.4.2.4.9 ГК № 537 от 22.11.2022) или что ПП № 878 не применялось (п.4.2.4.9 ГК № 538 от 22.11.2022, п.4.2.4.9 ГК № 207 от 25.06.2024, п.4.2.4.9. ГК № 69 от 17.04.2024).

Таким образом, стороны контрактов, начиная с ГК № 536 от 22.11.2022, согласовали, что документом, подтверждающим Российскую Федерацию как страну происхождения радиостанций и ретрансляторов «Эрика», будет являться декларация Поставщика о наименовании страны происхождения товара в соответствии с подпунктом 1.6 пункта 1 приказа № 126н. При этом приказ № 126н не устанавливает требований к декларированию и декларации, равно как и критерии определения страны происхождения товара.

На данное обстоятельство обращал внимание Минфин России, который в Информационном письме от 18.01.2019 № 24-01-07/2281 «О применении отдельных положений приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или

⁴² Из контрактов, заключенных в период с 22.11.2022 – 25.06.2024, только один контракт – ГК № 44654 от 22.04.2024 – не ссылается на приказ Минфина России № 126н.

⁴³ Пункт 3(1) в ред. Постановления Правительства РФ от 28.08.2021 № 1432 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», вступил в силу 31.08.2021.

группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» указал: «Следует отметить, что декларированием страны происхождения товара является указание наименования его страны происхождения. Таким образом, учитывая, что Приказом № 126н не установлены требования о представлении определенного документа в качестве декларации о стране происхождения товара, указание участником закупки в заявке наименования страны происхождения товара является декларированием страны происхождения товара». Следовательно, декларирование возможно было осуществлять как в форме составления отдельного документа - декларации, так и в форме указания страны происхождения товара в заявке.

Таким образом, стороны контрактов, обладая свободой договора, имели законные основания указывать в контрактах, заключаемых после 31.08.2021, что документом, подтверждающим страну происхождения радиостанций и ретрансляторов «Эрика», будет являться декларация, то есть письменное заявление Поставщика о том, что страной происхождения указанного товара является Российская Федерация, подписанное руководителем Участника закупок (Поставщика).

3) Контрактами установлены открытые перечни прав и обязанностей Заказчика и Поставщика.

Во всех контрактах (формулировки несколько отличаются в разных контрактах) закреплена обязанность Поставщика по поставке продукции на условиях, предусмотренных контрактами и корреспондирующее право Заказчика осуществлять контроль за исполнением Поставщиком контрактов. Так, контрактами, в частности, закреплена обязанность Заказчика осуществлять контроль за обеспечением Поставщиком поставок продукции по государственному оборонному заказу в соответствии с контрактами (пункты 6.2.12 ГК № 102 от 20.04.2020, ГК № 162 от 19.05.2020, ГК № 64 от 15.04.2021, ГК № 256 от 30.06.2021 ГК № 256 от 30.06.2021, ГК № 257 от 02.08.2021; п.6.2.11 ГК № 537 от 22.11.2022, ГК № 538 от 22.11.2022, ГК № 207 от

25.06.2024, ГК № 69 от 17.04.2024; пункты 13.3 ГК № 44654 от 05.06.2023, ГК № 44654 от 22.04.2024; пункт 6.2.5. ГК № 536 от 22.11.2022).

Вместе с тем, каких-либо специальных положений, предусматривающих обязанность Заказчика проверять/контролировать применение Поставщиком критериев определения страны происхождения к продукции, поставляемой по указанным государственным контрактам, контракты не содержат, равно, как и не предусматривают корреспондирующую обязанность Поставщика по применению в обязательном порядке критериев определения страны происхождения к продукции, поставляемой по контрактам.

4) Во всех исследованных контрактах страной происхождения радиостанций и ретрансляторов «Эрика» указана Российская Федерация (приложение № 1 к ГК № 102 от 20.04.2020; приложение № 1 к ГК № 162 от 19.05.2020, приложение № 1 к ГК № 64 от 15.04.2021, приложение № 1 к ГК № 256 от 30.06.2021 ГК № 256 от 30.06.2021, приложение № 1 к ГК № 257 от 02.08.2021, приложение № 1 к ГК № 536 от 22.11.2022, приложение № 1 к ГК № 537 от 22.11.2022, приложение № 1 к ГК № 538 от 22.11.2022, раздел 16 «Спецификация» ГК № 44654 от 05.06.2023, раздел 16 «Спецификация» ГК № 44654 от 22.04.2024, приложение № 1 к ГК № 207 от 25.06.2024, приложение № 1 к ГК № 69 от 17.04.2024). В качестве подтверждения, начиная с контрактов, заключенных с 22.11.2022, в текстах контрактов содержится указание, что «товар принят на снабжение органами внутренних дел Российской Федерации на основании приказа МВД России от 29.03.2013 № 178дсп» ((приложение № 1 к ГК № 102 от 20.04.2020; приложение № 1 к ГК № 64 от 15.04.2021, приложение № 1 к ГК № 256 от 30.06.2021 ГК № 256 от 30.06.2021, приложение № 1 к ГК № 257 от 02.08.2021, приложение № 1 к ГК № 536 от 22.11.2022, приложение № 1 к ГК № 537 от 22.11.2022, сноска к п. 4.2.4.1 ГК № 44654 от 05.06.2023, сноска к п. 4.2.4.1. ГК № 44654 от 22.04.2024, сноска к п.4.2.4.1. ГК № 207 от 25.06.2024, сноска к п. 4.2.4.1., а также приложение № 1 к ГК № 69 от 17.04.2024). В приложениях к ГК № 536 от 22.11.2022, ГК № 537 от 22.11.2022, ГК № 538 от 22.11.2022, ГК № 69 от

17.04.2024 дополнительно имеются ссылки на пункт 3(1) ПП № 878⁴⁴ и подпункт 1.6 пункта 1 приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н⁴⁵, а также содержится указание на декларацию как документ, которым Поставщик подтверждает, что страной происхождения радиостанций и ретрансляторов «Эрика» является Российская Федерация, о чем было сказано выше.

Отметим, что отсутствие в контрактах упоминания о критериях определения страны происхождения товара и о соответствующих обязанностях сторон в контрактах не противоречит законодательству Российской Федерации о государственном оборонном заказе и законодательству Российской Федерации законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Так, на основании статьи 12 Закона № 275-ФЗ Правительством Российской Федерации в целях обеспечения и стимулирования выполнения государственного оборонного заказа определены примерные и типовые условия государственных контрактов: в постановлении Правительства РФ от 19.09.2022 № 1658 «О типовых условиях контрактов, заключаемых в целях выполнения государственного оборонного заказа, и о внесении изменений в Положение о примерных условиях государственных контрактов (контрактов) по государственному оборонному заказу» (далее - ПП № 1658) и в постановлении Правительства РФ от 26.12.2013 № 1275 «О примерных условиях государственных контрактов (контрактов) по государственному оборонному заказу» (далее - ПП № 1275).

⁴⁴ «Номера реестровых записей из реестра не представляются при поставках вооружения, военной и специальной техники, принятых на вооружение, снабжение, в эксплуатацию, и (или) при поставках образцов вооружения, военной и специальной техники, разработанных в соответствии с конструкторской документацией с литерой не ниже "О1". Информация о таких товарах не подлежит включению в реестр.»

⁴⁵ Подпункт 1.6. пункта 1 приказа 126н: «Подтверждением страны происхождения товаров, указанных в Приложениях, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом наименования страны происхождения товара».

Анализ положений Закона № 275-ФЗ, Закона № 44-ФЗ, ПП № 1658 и ПП № 1275 позволяет сделать вывод, что в контрактах по государственному оборонному заказу в обязательном порядке должны быть закреплены требования, определяющие надлежащее выполнение обязательств по поставке товара, включая его количественные, качественные характеристики, а также комплектность. В частности, в государственных контрактах на приобретение вооружения, спецтехники и военного имущества, принятых на снабжение либо в эксплуатацию, обязательно указываются их наименования либо товарные знаки.

К государственным контрактам, заключаемым в рамках государственного оборонного заказа, применяются положения Закона № 44-ФЗ, в частности, статьи 33 «Правила описания объекта закупки», в части 1 которой установлено, что «Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, *наименование страны происхождения товара*, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях...»

Согласно пункту 6 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается информация об объекте закупки, цене контракта (отдельного этапа исполнения контракта) и сроке исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), цене единицы товара, работы или

услуги, *наименовании страны происхождения* или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта.

Таким образом, законы и иные нормативные правовые акты, устанавливающие требования к государственным контрактам, заключаемым в рамках государственного оборонного заказа, не содержат положения о включении в такие контракты в качестве обязательного условия применение поставщиками критериев определения страны происхождения к продукции, поставляемой по указанным государственным контрактам.

В то же время, требуемые законодательством Российской Федерации (1) указание в государственных контрактах страны происхождения радиостанций и ретрансляторов «Эрика» и (2) закрепление обязанности Поставщика предоставлять документы, подтверждающие страну происхождения товара (декларацию), в исследованных контрактах содержатся.

Что касается критериев, которыми должен был руководствоваться Поставщик, определяя в контрактах Российскую Федерацию как страну происхождения радиостанций и ретрансляторов «Эрика», то они содержатся в нормативных правовых актах⁴⁶, ссылки на которые в контрактах также отсутствуют.

Вывод по вопросу 2

Условиями государственных контрактов

(- Государственный контракт № 2121188200642006163030588/64 от 15 апреля 2021 года (далее – ГК № 64 от 15.04.2021);

- Государственный контракт № 2020188201022006163030588/102 от 20 апреля 2020 года (далее - ГК № 102 от 20.04.2020);

- Государственный контракт № 2020188201622006163030588/162 от 19 мая 2020 года (далее – ГК № 162 от 19.05.2020);

⁴⁶ См. раздел 1 данной НИР.

- Государственный контракт № 2122188202562006163030588/256 от 30 июля 2021 года (далее – ГК № 256 от 30.06.2021);

- Государственный контракт № 1223188202572006163030588/257 от 2 августа 2021 года (далее – ГК № 257 от 02.08.2021);

- Государственный контракт № 536 от 22 ноября 2022 года (далее – ГК № 536 от 22.11.2022);

- Государственный контракт № 2223188105372006163030588/537 от 22 ноября 2022 года (далее – ГК № 537 от 22.11.2022);

- Государственный контракт № 2223188105382006163030588/538 от 22 ноября 2022 года (далее – ГК № 538 от 22.11.2022);

- Государственный контракт № 2323188204722772209336700/0373100056023000472_44654 от 5 июня 2023 года (далее – ГК № 44654 от 05.06.2023);

- Государственный контракт № 2424188202402772209336700/0373100056024000240_44654 от 22 апреля 2024 года (далее – ГК № 44654 от 22.04.2024);

- Государственный контракт № 2425188102072006163030588/207 от 25 июня 2024 года (далее – ГК № 207 от 25.06.2024);

- Государственный контракт № 2425188100692006163030588/69 от 17 апреля 2024 года (далее – ГК № 69 от 17.04.2024)

не предусмотрено применение в обязательном порядке каких-либо критериев определения страны происхождения к продукции, поставляемой по указанным государственным контрактам.

Раздел 3. Устанавливал ли приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации № 1032, Министерства экономического развития Российской Федерации № 397 от 17.08.2011 года «Об утверждении параметров, в соответствии со значениями которых телекоммуникационному оборудованию, произведённому на территории Российской Федерации, может быть присвоен статус телекоммуникационного оборудования российского происхождения, методики определения значений параметров, ...» обязательные к применению критерии подтверждения российского происхождения при поставке радиостанций и ретрансляторов марки «Эрика» по государственному оборонному заказу в МВД России, ФСБ России, Росгвардию в качестве специальной техники, принятой на снабжение в МВД России, ФСБ России, Росгвардию, в период с 2011 по 2024 годы?

Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации № 1032, Министерства экономического развития Российской Федерации № 397 от 17.08.2011 года «Об утверждении параметров, в соответствии со значениями которых телекоммуникационному оборудованию, произведенному на территории Российской Федерации, может быть присвоен статус телекоммуникационного оборудования российского происхождения, методики определения значений параметров, в соответствии с которыми телекоммуникационному оборудованию, произведенному на территории Российской Федерации, может быть присвоен статус телекоммуникационного оборудования российского происхождения, порядка присвоения телекоммуникационному оборудованию, произведенному на территории Российской Федерации, статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения и ежегодного подтверждения такого статуса» (далее – приказ Минпромторга России № 1032) действовал в период с 11.11.2011 по 22.08.2021; утратил силу в связи с изданием приказа Минпромторга России № 2290, Минэкономразвития России № 375 от 24.06.2021.

В период действия приказа Минпромторга России № 1032 в него дважды вносились изменения: 1) приказом Минпромторга России № 1675, Минэкономразвития России № 628 от 29.10.2013 и 2) приказом Минпромторга России № 4350, Минэкономразвития России № 783 от 05.12.2016.

Приказ Минпромторга России № 1032 был издан в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.05.2010 № 858-р <О разработке и утверждении значений параметров, методики определения значений параметров и порядка присвоения телекоммуникационному оборудованию, произведенному на территории Российской Федерации, статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения> (далее – РП № 858-р)⁴⁷. Так, пунктом 1 РП № 858-р Минпромторгу России совместно с Минэкономразвития России предписывалось разработать и утвердить:

- параметры, в соответствии со значениями которых телекоммуникационному оборудованию, произведенному на территории Российской Федерации, может быть присвоен статус телекоммуникационного оборудования российского происхождения;

- методики определения значений параметров, в соответствии с которыми телекоммуникационному оборудованию, произведенному на территории Российской Федерации, может быть присвоен статус телекоммуникационного оборудования российского происхождения;

- порядок присвоения телекоммуникационному оборудованию, произведенному на территории Российской Федерации, статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения.

Наличие статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения предоставляло в силу положений РП № 858-р таможенные и ценовые преимущества. Так, пункт 3 РП № 858-р предписывал Минэкономразвития России совместно с Минпромторгом России разработать

⁴⁷ Утратил силу с 29.03.2021 в связи с изданием распоряжения Правительства РФ от 29.03.2021 № 772-р <О признании утратившими силу распоряжений Правительства РФ>.

предложения о снижении ставки ввозной таможенной пошлины на комплектующие изделия и технологическое оборудование, не производимые в Российской Федерации и необходимые для производства на территории Российской Федерации телекоммуникационного оборудования, с одновременным повышением таможенных пошлин на телекоммуникационное оборудование зарубежного производства, аналоги которого производятся на территории Российской Федерации; пункт 5 РП № 858-р предписывал Минэкономразвития России обеспечить при размещении заказов на поставки товаров для государственных или муниципальных нужд путем проведения конкурса или аукциона (за исключением открытого аукциона в электронной форме) предоставление преференций в отношении цены контракта в размере 15 процентов участникам размещения заказа, заявки на участие которых содержат предложения о поставке телекоммуникационного оборудования российского происхождения.

Анализ положений РП № 858-р и принятого во исполнение его приказа Минпромторга № 1032 позволяет сделать вывод, что указанные правовые акты были направлены на стимулирование локализации производства в Российской Федерации, предоставляя государственные преференции производителям (поставщикам), которые имеют свои производственные площадки на территории Российской Федерации.

Приложением № 1 к приказу Минпромторга России № 1032 были утверждены параметры, в соответствии со значениями которых телекоммуникационному оборудованию, произведенному на территории Российской Федерации, мог быть присвоен статус телекоммуникационного оборудования российского происхождения. Такими параметрами являлись:

- 1) уровень локализации (для базовых станций и ретрансляторов сетей подвижной радиосвязи (радиоэлектронные средства связи) минимально допустимый уровень локализации составлял 70);
- 2) налоговое резидентство производителя телекоммуникационного оборудования;

3) обладание производителем правами на конструкторскую документацию и программное обеспечение (в том числе правами на исходный текст/исходный код программного обеспечения), используемые в телекоммуникационном оборудовании, в объеме, достаточном для его производства, модернизации и развития;

4) наличие у производителя научно-производственной базы, необходимой для организации производства, гарантийного и послегарантийного обслуживания телекоммуникационного оборудования, или договорных отношений с организациями, зарегистрированными на территории Российской Федерации, которые имеют данную базу, по ее использованию;

5) осуществление производителем на территории Российской Федерации полного цикла сборки печатных плат и финишной сборки телекоммуникационного оборудования.

Приложением № 2 к приказу Минпромторга России № 1032 утверждалась Методика определения значений параметров, в соответствии с которыми телекоммуникационному оборудованию, произведенному на территории Российской Федерации, мог быть присвоен статус телекоммуникационного оборудования российского происхождения, в частности, закреплялась формула определения уровня локализации.

В приложении № 3 к приказу Минпромторга России № 1032 устанавливался Порядок присвоения телекоммуникационному оборудованию, произведенному на территории Российской Федерации, статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения и ежегодного подтверждения такого статуса. Согласно пункту 1 приложения № 3 к приказу Минпромторга России № 1032 «присвоение телекоммуникационному оборудованию, произведенному на территории Российской Федерации, статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения осуществляется Минпромторгом России **на основании заявления** на присвоение телекоммуникационному

оборудованию, произведенному на территории Российской Федерации, статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения, полученного от организации-заявителя».

Поскольку присвоение статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения осуществляется на основании заявления организации – производителя такого оборудования, то есть в заявительном порядке, это означает отсутствие обязанности у организации-производителя телекоммуникационного оборудования по получению для своей продукции статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения.

На приказ Минпромторга России № 1032 ссылался ПП № 968⁴⁸, в пункте 6 которого устанавливались условия, при соответствии одному из которых, отдельные виды радиоэлектронной продукции, включенные в Перечень отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения и условия допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд⁴⁹, признаются продукцией, произведенной на территории Российской Федерации. Одним из таких условий было соответствие параметрам, согласно значениям которых телекоммуникационному оборудованию, произведенному на территории Российской Федерации, может быть присвоен статус телекоммуникационного оборудования российского происхождения (подпункт «в» пункта 6 ПП № 968). Данное условие могло бы быть применимо к радиостанциям и ретрансляторам «Эрика» в том случае, если бы производитель данной продукции получил (на основании своего волеизъявления, а не в обязательном порядке) для радиостанций и ретрансляторов «Эрика» статус телекоммуникационного оборудования российского происхождения.

⁴⁸ См. подробнее: раздел 1 данной НИР.

⁴⁹ Данный Перечень был утвержден ПП № 968.

Из представленных Заказчиком документов не следует, что радиостанциям и ретрансляторам «Эрика» был присвоен статус телекоммуникационного оборудования российского происхождения. Соответственно, поставщик (участник закупки) радиостанций и ретрансляторов «Эрика» не мог и не должен был представить в качестве документа, подтверждающего Российскую Федерацию как страну происхождения продукции, выданное Минпромторгом России уведомление о присвоении статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения.

Приказ Минпромторга России № 1032 применяется исключительно для предоставления преференции поставщикам определенного перечня отечественного оборудования в виде снижения закупочных цен на иностранные комплектующие и предоставления возможности устанавливать более высокую цену контракта (по сравнению с иностранными поставщиками), поэтому, исходя из указанной сферы правового регулирования, Приказ Минпромторга России № 1032 не может применяться к правоотношениям, возникающим при постановке на снабжения специальной техники, а также при поставках этой специальной техники по государственному оборонному заказу.

Получение статуса телекоммуникационной продукции российского происхождения – это право, а не обязанность производителя радиоэлектронной продукции, к числу которой относятся радиостанции и ретрансляторы «Эрика».

Вывод.

Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации № 1032, Министерства экономического развития Российской Федерации № 397 от 17.08.2011 года «Об утверждении параметров, в соответствии со значениями которых телекоммуникационному оборудованию, произведённому на территории Российской Федерации, может

быть присвоен статус телекоммуникационного оборудования российского происхождения, методики определения значений параметров, ...» не устанавливал обязательные к применению критерии подтверждения российского происхождения при принятии радиостанций и ретрансляторов «Эрика» на снабжение в МВД России, ФСБ России, Росгвардию, в период с 2011 по 2024 годы, а также при поставке радиостанций и ретрансляторов марки «Эрика» по государственному оборонному заказу в МВД России, ФСБ России, Росгвардию в качестве специальной техники, принятой на снабжение в МВД России, ФСБ России, Росгвардию, в период с 2011 по 2024 годы.

Раздел 4. Исследование влияния таких факторов, как (1) наличие единственного участника в конкурентной процедуре и (2) наличие у единственного участника права на использование товарного знака «Эрика», на применение критериев определения страны происхождения товара, установленных в целях национального режима, к средствам радиосвязи «Эрика» (ретрансляторы и радиостанции), являющимся специальной техникой, принятой на снабжение МВД России, Росгвардии, ФСБ России при поставках в рамках государственного оборонного заказа в период с 2017 по 2024 годы.

Согласно части 1 статьи 14 Закона № 44-ФЗ в действующей редакции при осуществлении государственных закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом, равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом, за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер запрета, ограничений, преимущества либо соблюдения требования обязательной доли товаров российского происхождения. В период с 2017 по 2024 годы статьей 14 Закона № 44-ФЗ предусматривалось два изъятия из национального режима – запреты и ограничения и, при этом, порядок реализации таких изъятий, включая перечень соответствующих товаров определялся Правительством Российской Федерации.

В период с 2017 по 2024 годы продукция радиоэлектроники, включая цифровые радиостанции и ретрансляторы, не подпала под режим запрета, однако была включена в перечень товаров, подлежащих режиму ограничений⁵⁰.

На характер применения (обязательный или добровольный) критериев определения страны происхождения товара, установленных в целях реализации национального режима, оказывают влияние следующие **факторы**:

⁵⁰ См. подр.: раздел 1 данной НИР.

1. поставка товара в рамках государственного оборонного заказа (далее – ГОЗ) при условии указания в описании объекта закупки товарного знака;
2. квалификация закупаемого товара в качестве специальной техники, принятой на снабжение органов внутренних дел Российской Федерации, войск Национальной гвардии Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации соответствующими приказами;
3. наличие единственного участника, обладающего правом использования товарного знака, под которым осуществляется производство соответствующего товара, и при условии, что такое право предоставлено исключительно единственному участнику конкурентной процедуры определения поставщика.

Согласно части 6 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в редакции, действовавшей на 01.01.2020, особенности описания объектов закупок по государственному оборонному заказу могут устанавливаться Законом № 275-ФЗ⁵¹. Часть 3 статьи 6 Закона № 275-ФЗ устанавливает, что заказчик при размещении государственного оборонного заказа на поставки вооружения, военной и специальной техники, военного имущества, принятых на вооружение, снабжение, в эксплуатацию, в конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений указывает наименования или товарные знаки таких вооружения, военной и специальной техники, военного имущества.

«В соответствии с приказом МВД России от 03.09.2012 №840дсп постановка на снабжение представляет собой процедуру проверки технических характеристик и качества продукции и предполагает возможность приобретения впоследствии государственными заказчиками только этой продукции, требование о постановке на снабжение является

⁵¹ В действующей редакции Закона № 44-ФЗ норма сохранена.

основным требованием к потенциальным участникам при формировании документации на закупку.»⁵²

Поскольку средства радиосвязи «ЭРИКА» являются специальной техникой, так как приняты на снабжение органов внутренних дел Российской Федерации на основании приказа МВД России от 29.03.2013 № 178дсп⁵³, приказом ФСБ России от 25.07.2016 № 445дсп средства связи специального назначения «ЭРИКА» поставлены на снабжение в ФСБ России, приказом Росгвардии от 19.09.2017 № 393дсп средства связи «ЭРИКА» поставлены на снабжение в Росгвардию, то при описании объекта государственной закупки обозначенными государственными органами при размещении государственного оборонного заказа указывается товарный знак такой специальной техники⁵⁴.

Под товарным знаком понимается обозначение, служащее для индивидуализации товаров, на которое признается исключительное право, удостоверяемое свидетельством на товарный знак (пункт 1 статьи 1477 ГК РФ). Лицу, на имя которого зарегистрирован товарный знак (правообладателю), принадлежит исключительное право использования товарного знака и распоряжения исключительным правом на товарный знак (пункт 1 статьи 1484 ГК РФ). Использование товарного знака как средства индивидуализации товара значительно облегчает идентификация товаров и их качества, что, в свою очередь, влечет возможность для правообладателя товарного знака выделиться среди других производителей.

Общим принципом государственных и муниципальных закупок товаров, работ и услуг для публичных нужд является соблюдение рыночных механизмов, включая обеспечение конкуренции и равного доступа

⁵² Решение Арбитражного суда города Москвы от 05.12.2017 по делу № А40-206175/2016 // Портал судебных и нормативных актов РФ // <https://sudact.ru/arbitral/doc/NHz81zmJkLW/> (дата обращения 28.05.2025).

⁵³ По материалам Заказчика радиостанции «ЭРИКА» приняты на снабжение органов внутренних дел РФ как специальная техника, закупаемая по государственному оборонному заказу, что подтверждается письмом ФКУ «Научно-производственное объединение «Специальная техника и связь» МВД № 28/ИПО-3370дсп от 21.11.2017.

⁵⁴ Так, согласно материалам Заказчика в описании объекта закупки в форме закрытого электронного аукциона № 0373100056023000472 на закупку для подразделений МВД России указаны средства радиосвязи «ЭРИКА», т. е. в наименовании объекта закупки указан товарный знак «ЭРИКА»

поставщиков к государственным и муниципальным закупкам. Указание товарного знака в описании объекта закупки является отступлением от данного принципа, что обусловлено необходимостью обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Товарный знак «ЭРИКА» является средством индивидуализации товара, зарегистрированным в Государственном реестре товарных знаков и знаков обслуживания, что подтверждается Свидетельством на товарный знак (знак обслуживания) № 207876 от 10.01.2002, выданного Российским агентством по патентам и товарным знакам⁵⁵.


В соответствии с положениями статьи 1481 ГК РФ свидетельство на товарный знак удостоверяет приоритет товарного знака и исключительное право на товарный знак в отношении товаров, указанных в свидетельстве, на всей территории Российской Федерации. При этом использование товарного знака или сходных с ним обозначений в отношении товаров, для индивидуализации которых товарный знак зарегистрирован, или однородных товаров без разрешения правообладателя запрещено (пункт 3 статьи 1484 ГК РФ). Отсутствие запрета на такое использование не считается разрешением (пункт 1 статьи 1229 ГК РФ).

Пункт 2 статьи 1490 ГК РФ устанавливает, что предоставление по договору права использования исключительного права на товарный знак подлежит государственной регистрации в порядке, установленном статьей 1232 ГК РФ.

Согласно свидетельству на товарный знак (знак обслуживания) № 207876 правообладателем торгового знака «ЭРИКА» со сроком действия на территории Российской Федерации до 02.11.2029 является АО «ФПГ «Уральские заводы» (Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. М. Горького, 92), которое передало права на использование товарного знака «ЭРИКА» АО «Уральские заводы» по лицензионному договору, зарегистрированному в

⁵⁵ По материалам Заказчика.

установленном порядке в Роспатенте, номер государственной регистрации № РД0200280, что подтверждается приложением к Свидетельству на товарный знак (знак обслуживания) № 207876⁵⁶.

Кроме того, в Роспатенте зарегистрирован торговый знак в виде графического обозначения , что подтверждается Свидетельством на товарный знак (знак обслуживания) № 369438, правообладателем которого является также АО «ФПГ «Уральские заводы» (Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. М. Горького, 92), которое передало АО «Уральские заводы» права на использование указанного товарного знака по лицензионному договору, зарегистрированному в установленном порядке в Роспатенте, номер государственной регистрации № РД0200280, что подтверждается приложением к Свидетельству на товарный знак (знак обслуживания) № 369438⁵⁷.

В силу статьи 1515 ГК РФ товары, на которых незаконно размещены товарный знак или сходное с ним до степени смешения обозначение, являются контрафактными. Правообладатель вправе требовать их изъятия из оборота и уничтожения за счет нарушителя.

Учитывая факты принятия радиостанций и ретрансляторов «ЭРИКА» на снабжение в МВД России, Росгвардию и ФСБ России в качестве специальной техники и наличие права использования товарного знака «ЭРИКА» у АО «Уральские заводы» (426057, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. М. Горького, д. 92) в качестве производителя средств радиосвязи с товарным знаком «ЭРИКА», высока вероятность наличия единственного участника в конкурентной процедуре определения поставщика⁵⁸.

В случае подтверждения фактов (1) наличия единственного участника конкурентной процедуры определения поставщика и (2) наличия права

⁵⁶ По материалам Заказчика.

⁵⁷ По материалам Заказчика.

⁵⁸ Факт наличия единственного участника в электронном аукционе с объектом закупки – радиостанции и ретрансляторы «Эрика» - подтверждается уведомлениями единственному участнику по закупкам № 0358100010022000596; 0358100010022000589; 0358100010022000586; 0358100010024000057; 0358100010024000261.

использования товарного знака «ЭРИКА» единственным участником закупка средств радиосвязи «ЭРИКА» в рамках ГОЗ органами внутренних дел Российской Федерации, Росгвардии, ФСБ России, в которых соответствующие средства радиосвязи приняты на снабжение в качестве специальной техники, отбор заявок в рамках конкурентной процедуры определения поставщика фактически не осуществляется. Поскольку средства радиосвязи подпадают под режим ограничений, предусматривающий (1) отклонение заявок о поставке товара иностранного происхождения при наличии заявки о поставке товара российского происхождения; (2) признание товара имеющим иностранное происхождение при отсутствии подтверждения российского происхождения (путем предоставления номера реестровой записи, сертификата СТ-1 и проч.⁵⁹); (3) применение режима допуска иностранного товара (приказы Минэкономразвития России № 155, Минфина России № 126н). В случае применения режима допуска иностранного товара подтверждение страны происхождения товара осуществляется путем подачи декларации.

Учитывая, что средства радиосвязи «ЭРИКА» не включены в реестр российской радиоэлектронной продукции, подтверждение их российского происхождения возможно иными способами, в том числе путем предоставления сертификата СТ-1. Вместе с тем при отсутствии подтверждающего документа о российском происхождении средств радиосвязи «ЭРИКА» в конкурентной процедуре с единственным участником заявка АО «Уральские заводы» приравнивается к поставке товара иностранного происхождения с соблюдением порядка допуска товара, установленного приказом Минэкономразвития России №155 и приказом Минфина России №126н, предполагающего подтверждение страны происхождения товара путем декларирования.

⁵⁹ См. подр.: раздел 1 данной НИР.

Учитывая изложенное, а также цель формирования критериев определения страны происхождения товара – надлежащее определение поставщика в рамках конкурентной процедуры с учетом национального режима, допускающего запреты и ограничения, то есть в целях применения статьи 14 Закона № 44-ФЗ, критерии, определенные ПП № 968 и № 878 в период с 2017 по 2024 годы, не подлежат обязательному применению при поставке средств радиосвязи «ЭРИКА» в МВД России, ФСБ России, Росгвардию.

Часть 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации декларирует примат международного права, в силу чего Договор о ЕАЭС обладает прямым юридическим действием на территории Российской Федерации.

Согласно статье 28 Договора о ЕАЭС взаимная торговля в рамках функционирования внутреннего рынка осуществляется без применения ввозных и вывозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), мер нетарифного регулирования, специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, за исключением случаев, предусмотренных Договором.

Допустимые исключения из порядка функционирования внутреннего рынка товаров предусмотрены статьей 29 Договора и могут применяться для достижения некоторых определенных в Договоре целей и только при условии, когда такие меры не являются средством неоправданной дискриминации или скрытым ограничением торговли (статья 29 Договора). Как указал Судья Д.Г. Колос в Особом мнении к Консультативному заключению Суда Евразийского экономического союза от 23.11.2021 № СЕ-2-2/1-21-БК, применение государствами - членами Союза ограничительных мер также основывается на принципе недискриминации.

Единое экономическое пространство составляет внутренний рынок Союза (пункт 2 статьи 28 Договора). Сферы и отношения, входящие в единое экономическое пространство, в равной степени подчиняются основным принципам функционирования и целям ЕАЭС, что выражается в недопущении

дискриминации, обеспечении национального режима, режима наибольшего благоприятствования в значении, установленном для конкретных сфер, охватываемых Договором, а также недопустимости предоставления третьим странам режима более благоприятного, чем предоставляемый государствам-членам (пункт 8 статьи 65, пункт 1 статьи 88, статья 90, пункт 2 статьи 92 Договора, подпункт 10 пункта 3 Протокола о мерах, направленных на проведение согласованной валютной политики, являющегося приложением № 15 к Договору, пункты 15, 21 - 29, 68 - 69, 78 Протокола о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций, являющегося приложением № 16 к Договору, пункт 4 Протокола по финансовым услугам, являющегося приложением № 17 к Договору, пункт 30 Протокола о порядке регулирования закупок, являющегося приложением № 25 к Договору).

Согласно пункту 30 Протокола о порядке регулирования закупок (Приложение № 25 к Договору о ЕАЭС) каждое из государств-членов обеспечивает в отношении товаров, работ и услуг, происходящих с территорий других государств-членов, а также в отношении потенциальных поставщиков и поставщиков других государств-членов, предлагающих такие товары, работы и услуги, национальный режим в сфере закупок.

Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 № 105 утверждены Правила определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок (см. подробнее Вопрос 1).

Вместе с тем следует учесть следующее.

Согласно пункту 1 Правил ЕЭК действие данных Правил распространяется на государственные (муниципальные) закупки государства-члена, в которых установлены преференции, ограничения и запреты в отношении товаров, происходящих из другого государства-члена и (или) третьих стран, с соблюдением национального режима в сфере государственных (муниципальных) закупок и не распространяется на случаи

установления государством-членом изъятий из национального режима в сфере государственных (муниципальных) закупок.

Согласно части 1 статьи 29 Договора о ЕАЭС государства-члены во взаимной торговле товарами вправе применять ограничения (при условии, что такие меры не являются средством неоправданной дискриминации или скрытым ограничением торговли) в случае, если такие ограничения необходимы, в том числе, для обеспечения обороны страны и безопасности государства-члена.

Учитывая факт правообладания товарным знаком «ЭРИКА» акционерным обществом «Финансово-промышленная группа «Уральские заводы» и наличия права использования товарного знака «ЭРИКА» у акционерного общества «Уральские заводы» на основании лицензионного соглашения⁶⁰, принятие на снабжение органов внутренних дел Российской Федерации, ФСБ России и Росгвардии средствами радиосвязи с товарным знаком «ЭРИКА», производство которых осуществляет АО «Уральские заводы» (Россия), является ограничением во взаимной торговле товарами на территории ЕАЭС. Вместе с тем такое ограничение в силу статьи 29 Договора о ЕАЭС считается обоснованным и соответствующим общим принципам и свободам, гарантируемым Договором о ЕАЭС, пока обратное не установлено в правовом порядке, в том числе Судом ЕАЭС.

Таким образом, с учетом обозначенного ограничения во взаимной торговле на территории ЕАЭС критерии определения страны происхождения товара, закрепленные Правилами ЕЭК 105, не применимы к поставкам средств радиосвязи «ЭРИКА», поставленным на снабжение МВД России, ФСБ России и Росгвардии в рамках ГОЗ в период с 2017 по 2024 гг.

Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Закон № 488-ФЗ) регулирует

⁶⁰ По материалам Заказчика.

отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере промышленности, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики в Российской Федерации (статья 1).

Согласно пункту 7¹ статьи 3 Закона № 488-ФЗ российской промышленной продукцией признается промышленная продукция, которая произведена на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, отвечает критериям подтверждения производства российской промышленной продукции, утвержденным Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 6 Закона № 488-ФЗ, и сведения о которой включены в реестр российской промышленной продукции в соответствии со статьей 17¹ Закона № 488-ФЗ.

Согласно статье 6 названного Закона Правительство Российской Федерации утверждает критерии подтверждения производства российской промышленной продукции. В целях реализации положений Закона № 488-ФЗ Правительством Российской Федерации принято ПП № 719.⁶¹

Согласно пункту 1 ПП № 719 критериями подтверждения производства российской промышленной продукции являются:

наличие специального инвестиционного контракта, заключенного с участием Российской Федерации в соответствии со статьей 16 Закона о промышленной политике, или специального инвестиционного контракта, заключенного в соответствии с главой 2¹ названного Закона, удовлетворяющего одному или нескольким из условий, обозначенных в подпункте «а» пункта 1 ПП № 719;

⁶¹ См. подр.: раздел 1 данной НИР.

наличие акта экспертизы Торгово-промышленной палаты Российской Федерации (ТПП РФ) о соответствии производимой промышленной продукции требованиям, предусмотренным ПП № 719, выдаваемого ТПП РФ в порядке, определенном ею по согласованию с Минпромторгом России;

наличие акта о проведении оценки ТПП РФ о соответствии производимой промышленной продукции требованиям, предусмотренным ПП № 719, сведения о которой включены в реестр российской промышленной продукции, размещаемый в государственной информационной системе промышленности в соответствии со статьей 17¹ Закона о промышленной политике, выданного в порядке, определенном ею по согласованию с Минпромторгом России;

наличие сертификата о происхождении товара (продукции) (СТ-1), по которому Российская Федерация является страной происхождения товара (продукции), выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства-участника по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров СНГ, и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами определения страны происхождения товаров, в случае отсутствия производимой промышленной продукции в приложении к ПП № 719.

Для определения характера юридического действия критериев, определенных ПП № 719, в государственной закупке средств радиосвязи «ЭРИКА» следует учесть следующее.

Закон № 488-ФЗ направлен на формирование системы мер государственной поддержки в целях импортозамещения и фактически представляет собой антисанкционную (защитную) экономическую меру. Ни ГК РФ, ни Закон № 488-ФЗ не ограничивают обращение радиоэлектронной продукции, не признаваемой в качестве российской промышленной продукции в порядке, определенном Законом № 488-ФЗ.

Одновременно с этим Закон № 44-ФЗ не устанавливает запрет на закупку продукции радиоэлектронной промышленности, не отвечающей

критериям российского происхождения, для государственных и муниципальных нужд, равно как и не является ограничением для подачи и отбора заявки на поставку радиоэлектронной продукции в целях дальнейшего заключения государственного контракта.

С учетом проведенного исследования, критерии определения российского происхождения промышленной продукции, включая средства телекоммуникационной связи, не являются обязательными к применению АО «Уральские заводы» при участии в государственных закупках на поставку в рамках государственного оборонного заказа в период с 2017 по 2024 годы средств радиосвязи «Эрика» (ретрансляторы и радиостанции), являющихся специальной техникой, принятой на снабжение МВД России, Росгвардии, ФСБ России.



Прошнуровано
Скреплено печатью
листа(ов)

